

Jeonnam
Foundation of
Women & Family

2021 전라남도 성 주류화제도 발전 포럼
지방자치단체에서 특정성별영향평가를 한다는 것

| 일 시 | 2021. 10. 22.(금) 13:30~16:30

| 방 법 | 줌(zoom)을 통한 실시간 온라인 포럼



여성가족부



전남여성가족재단 | 양성평등센터

여성가족부 지정

2021 전라남도 성 주류화제도 발전 포럼

지방자치단체에서 특정성별영향평가를 한다는 것

2021. 10. 22.(금) 13:30~16:30

줌(zoom)을 통한 실시간 온라인 포럼

세부일정

시 간	내 용
13:30~14:00	● 등 록
14:00~14:10	● 인 사 말 - 강정희(전라남도의회 보건복지환경위원회 위원장) - 안경주(전남여성가족재단 원장)
지방자치단체에서 특정성별영향평가를 한다는 것! 좌장 : 김돌순(한국여성정책연구원 연구위원)	
14:10~14:30	● 사례발표 1 : 제주지역 축제에 대한 특정성별영향평가 - 선민정(제주여성가족연구원 연구위원)
14:30~14:50	● 사례발표 2 : 참여행동연구 방법을 활용한 특정성별영향평가의 성과 - 정승화(인천여성가족재단 연구위원)
14:50~15:10	● 휴식 및 장내정리
15:10~16:00	● 토 론 - 박은미(경북여성정책개발원 성별영향평가센터장) - 백경미(경기도 여성정책과 주무관) - 민병대(전라남도의회 보건복지환경위원회 의원)
16:00~16:30	● 질의응답 : 마무리 및 폐회

* 가, 나, 다 순

목차

C o n t e n t s

주제발표

[발표 1] 제주지역 축제에 대한 특정성별영향평가	1
-----------------------------------	---

선민정(제주여성가족연구원 연구위원)

[발표 2] 참여행동연구 방법을 활용한 특정성별영향평가의 성과	21
--	----

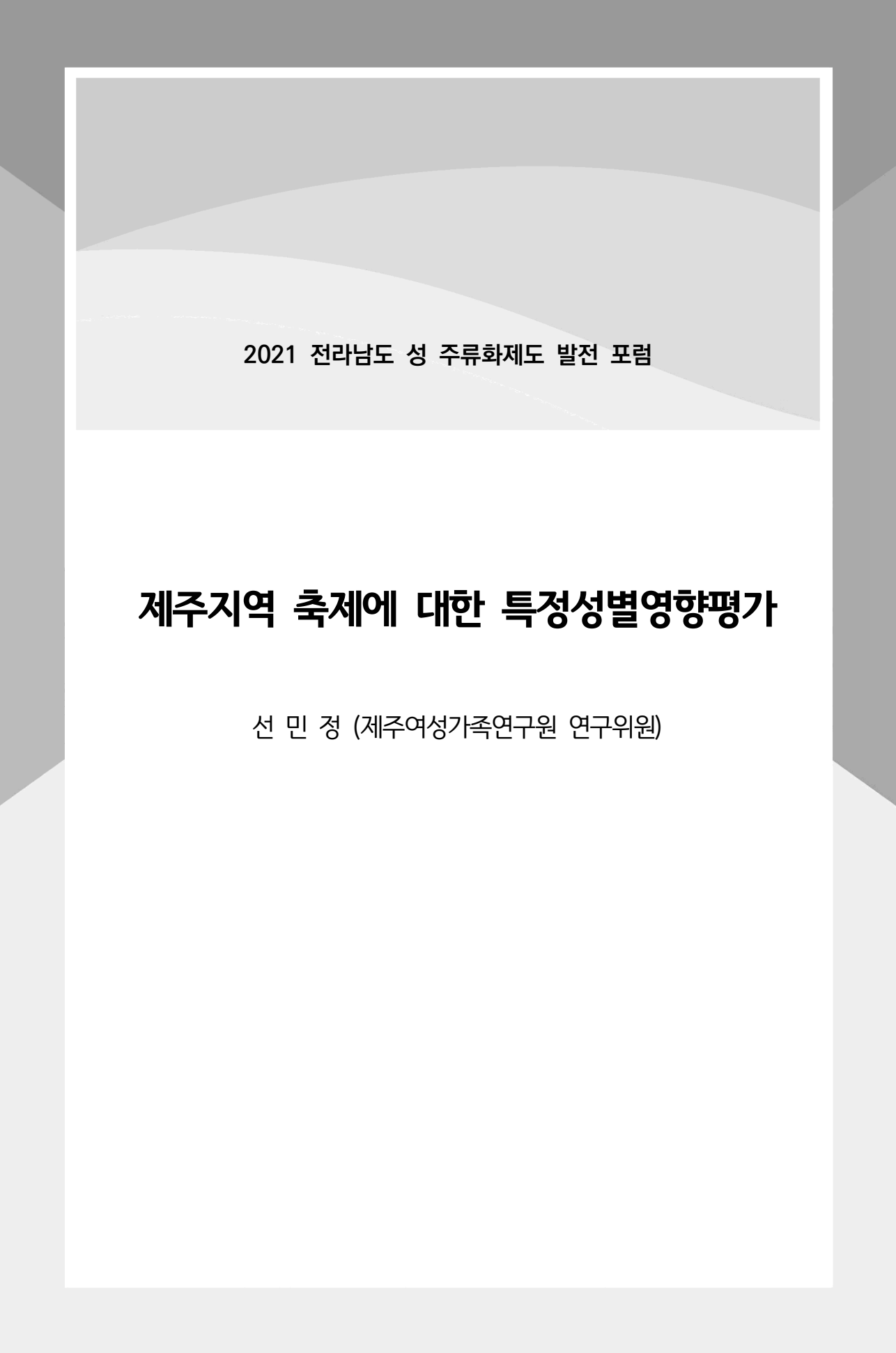
정승화(인천여성가족재단 연구위원)

토 론 문

[토론 1] 백경미(경기도 여성정책과 주무관)	47
---------------------------------	----

[토론 2] 박은미(경북여성정책개발원 성별영향평가센터장)	55
---------------------------------------	----

[토론 3] 민병대(전라남도의회 보건복지환경위원회 의원)	61
---------------------------------------	----



2021 전라남도 성 주류화제도 발전 포럼

제주지역 축제에 대한 특정성별영향평가

선 민 정 (제주여성가족연구원 연구위원)

제주지역 축제에 대한 특정성별영향평가

2021. 10. 22.

선민정 (제주여성가족연구원 연구위원)

CONTENTS

1. 제주지역 특정성별영향평가 실시 현황
2. 제주지역 축제 특정성별영향평가 개요
3. 축제 및 특정성별영향평가에 대한 이해
4. 축제 성별영향평가 지표
5. 제주특별자치도 축제의 특정성별영향평가 결과
6. 성인지적 축제를 위한 개선방안

1. 제주지역 특정성별영향평가 실시 현황

- 제주특별자치도는 성인지 정책 실효성 강화를 위하여 사회적 파급효과가 큰 정책 등에 대하여 특정성별영향평가를 2019년부터 실시해왔음
- 특정성별영향평가 대상 선정을 위해 실시 전년도부터 “도의 모든 부서” 및 “제주성별영향평가센터”에 수요조사 실시. 이후 수요조사 결과를 가지고 “제주성별영향평가위원회”에서 대상과제 선정
- 총 네 번의 특정성별영향평가를 전문 연구기관에 수탁과제(연구)로 위탁

실시 연도	특정성별영향평가 대상
2019년	관광 콘텐츠
2020년	축제, 홍보물
2021년	자치법규(조례 및 시행규칙)

1. 제주지역 특정성별영향평가 실시 현황

- 특정성별영향평가 후에는 결과에 기반하여 정책개선 권고 및 모니터링 실시

대상	추후 진행사항
관광 콘텐츠	- 해당 부서(관광정책과) 및 개선이 필요한 관광지에 개선권고
축제	- 해당 부서(관광정책과)에 개선권고
홍보물	- 해당 부서 및 공공기관에 개선권고 - 제주양성평등교육센터에서 공공기관 종사자 대상 홍보물 성인지 교육 실시
자치법규 (조례 및 시행규칙)	(현재 진행 중)

2. 제주지역 축제 특정성별영향평가 개요

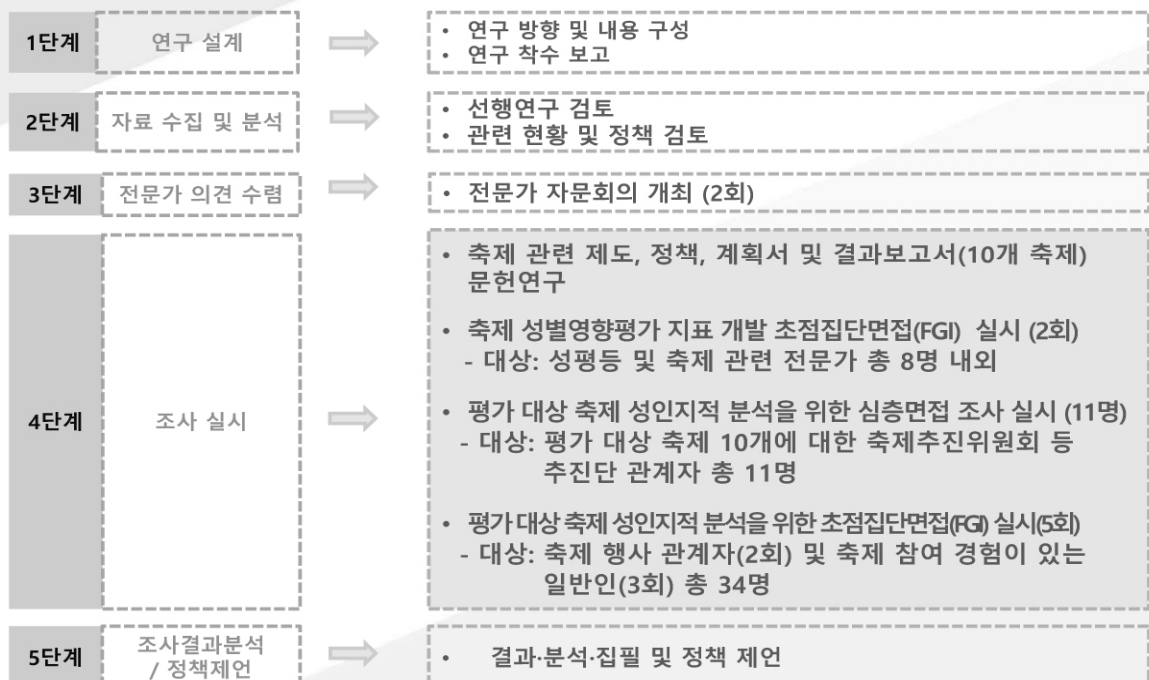
- 연구명 : 제주특별자치도 축제에 대한 특정성별영향평가
- 수탁기관 : 제주특별자치도 성평등정책관
- 연구자: 선민정 제주여성가족연구원 연구위원,
정은숙 제주여민회 정책위원장
홍선영 (사)공공정책연구소 나눔 대표
이화진 제주여성가족연구원 연구위원
- 연구기간 : 2020. 3. ~11.



출처: VISIT JEJU

2. 제주지역 축제 특정성별영향평가 개요

• 연구 수행 절차



3. 축제 및 특정성별영향평가에 대한 이해

1) 축제의 개념

- 축제는 종교, 농업, 사회, 문화의 어떠한 절기나 사건 등을 기념하고자 이를 의례적으로 축하하는 날이나 기간임(조홍윤 외, 1994)
- 축제는 지역사회의 문화에 근간하여 주제를 지닌 행사로 관광객들에게 놀거리, 볼거리, 배울거리, 먹거리 등을 제공하여 다양한 경험들을 할 수 있도록 하는 것(김성혁 외, 2000)

3. 축제 및 특정성별영향평가에 대한 이해

2) 축제의 추진과정 (한국관광공사, 2000: 양영근 외, 2000에서 재인용)

1. 기획단계

- 축제의 목표 설정
- 조직적, 경제적, 관광, 마케팅 측면 고려해 최종 목표 수립

2. 홍보 및 상품화 단계

- 시·군과 축제추진위원회는 기획 단계부터 관광객 모집을 위하여 여행사, 언론사, 관광 설명회 등으로 축제 홍보 방안을 강구

3. 운영단계

- 국내·외 관광객들을 환영하는 분위기를 조성
- 축제 행사장 외의 지역 입구나 시내 곳곳에도 관련 포스터, 애드벌룬, 선전탑 등을 설치

4. 사후평가 및 개선방안 강구 단계

- 축제 마친 이후에는 외부전문가에 의한 평가 시행
- 방문객들에 대한 철저한 분석 실시

3. 축제 및 특정성별영향평가에 대한 이해

3) 특정성별영향평가의 개념 및 목적

- 2016년에 「성별영향평가법」 개정으로 지방자치단체의 장이 “시행 중인 조례·규칙, 지방자치단체 소관 정책 등”에 대하여 대상을 특정하여 성별영향평가를 실시할 수 있게 됨(제10조의2)
- 특정성별영향평가는 성별영향평가가 중앙정부 및 지방자치단체에 의하여 시행되는 것과는 달리 외부 전문 연구자가 심층적 연구를 통하여 이루어진다는 점에서 차이가 있음(김수완·류연규, 2018)
- 특정성별영향평가는 전문가에 의해 실시되기에 더욱 심층적으로 분석될 수 있는 장점이 있음(김경희 외, 2013)

4. 축제 성별영향평가 지표

- 해당 축제 성별영향평가 지표는 김돌순 외(2018) 및 류정아 외(2007) 등 선행연구에 기반하여 전문가 조사 2회, 공동연구진 회의 의견 수렴한 결과임

영역	평가지표
1법령및제도 등의성별관련성	1-1) 관련 법령, 정책, 지침, 기본계획 등이 여성과 남성의 서로 다른 현실과 요구를 파악하고, 이를 반영하고 있는가?
2 의사결정단위의 성평등한참여	2-1) (공식적인) 축제육성위원회 등 축제 지원 관련 위원회의 구성이 약 40%의 여성위원들로 구성되어 있는가? 2-2) 행사 전반에 대해 준비 및 기획 등을 하는 의사결정단위에 여성위원이 약 40% 참여하도록 구성하고 있는가? 2-3) 행사 기획 및 사전 준비 단계에서 의사결정단위에서의 성평등한 참여가 이루어지는가?
3사전성평등 교육	3-1) 주요 의사결정단위에 참여하는 구성원(준비위원회 및 추진위원회 위원 등)은 사전에 성평등 교육(성희롱·성폭력 예방교육 포함)을 받거나 받았던 적이 있는가? 3-2) 자원봉사자는 사전에 성평등 교육(성희롱·성폭력 예방교육 포함)을 받거나 받았던 적이 있는가? 3-3) 행사의 진행에 주요한 영향을 미치는 구성원은 사전에 성평등 교육(성희롱·성폭력 예방교육 포함)을 받거나 받았던 적이 있는가?

4. 축제 성별영향평가 지표

영역	평가지표
4. 홍보물	4-1) 다양한 형태의 행사 홍보물에 나타나는 이미지나 언어표현이 성차별적이거나 성역할 고정관념을 강화할 우려는 없는가? 4-2) 다양한 형태의 행사 홍보물에 나타나는 이미지나 언어표현이 성희롱 또는 성폭력적인 표현을 조장할 우려는 없는가? 4-3) 다양한 형태의 행사 홍보물에 나타나는 이미지나 언어표현이 특정 성별을 과도하게 포함하거나 배제하고 있는가?
5. 행사 대행기관	5-1) 행사 대행기관과의 계약체결 시 과업지시서에 행사의 성차별 문제가 발생하지 않도록 행사 추진과정에서 준수해야 할 성평등한 가이드를 제공하는가? 5-2) 행사 진행자 및 출연자 계약서에 성평등한 가이드를 제공하고, 이를 준수하는 규정을 두고 있는가?
6. 행사 진행 과정	6-1) 주요 발연자(주요 인사 인사말, 프로그램 진행자)의 발언(시나리오)에 성차별적이거나 성역할 고정관념을 강화하는 내용이나 표현은 없는가? 또는 성희롱 또는 성폭력 표현을 조장할 우려는 없는가? 6-2) 행사 진행요원(시상식 도우미 등)은 성별을 균형 있게 구성하는가? 6-3) 행사 진행요원(시상식 도우미 등)의 옷차림이 지나치게 짧은 치마, 심한 노출 등 여성의 상품화 논란 가능성이 없는가? 6-4) 공연 프로그램 출연자의 역할분담이 성역할 고정관념을 강화할 우려는 없는가? 6-5) 참여하는 주민 및 자원봉사자의 남녀 비율은 비교적 균등하게 이루어졌는가? 6-6) 주민참여 역할(부스운영 등)이나 자원봉사자 역할 배치 시, 성역할 고정관념을 강화할 우려는 없는가?

4. 축제 성별영향평가 지표

영역	평가지표
7. 행사 프로그램	7-1) 행사 프로그램(전시, 공연, 체험, 부대행사 등)이 남녀 모두를 대상으로 균형있게 구성되어 있는가? 7-2) 행사 프로그램(전시, 공연, 체험, 부대행사 등) 내용이 성차별적이거나 성역할 고정관념을 강화할 우려는 없는가? 7-3) 행사 프로그램(전시, 공연, 체험, 부대행사 등) 내용이 성희롱 또는 성폭력적인 표현을 조장할 우려는 없는가?
8. 행사장 공간·시설 및 안전	8-1) 행사 이용자의 다양한 인적특성(남녀노소, 장애인, 다문화 가정 등)을 고려하여 안전하고 불편함이 없도록 공간이나 시설 설치를 하고, 관리하고 있는가? 8-2) 행사장은 대중교통으로부터 접근이 용이한가? 또는 행사장 접근이 용이하도록 셔틀 차량을 배치하는가?
9. 사후평가 및 환류	9-1) 행사를 모두 완료한 후 행사의 성차별성, 성평등 성과와 과제에 대한 논의를 포함하는가? 9-2) 평가결과 성별격차가 존재하는 경우 형평성 증진을 위한 개선안을 도출하고, 차년도 행사에 반영할 계획을 가졌는가?

5. 제주특별자치도 축제의 특정성별영향평가 결과

- 제주도 평가 대상 축제 29개 중 10개를 선정하여 개발된 축제 성별영향 평가지표에 따라 특정성별영향평가 실시
- 선정된 10개 축제 : 제주들불축제, 제주왕벚꽃축제, 표선해변하얀모래축제, 함덕뮤직위크, 이호테우축제, 제주해녀축제, 서귀포칠십리축제, 탐라문화제, 최남단방어축제, 성산일출축제



출처: VISIT JEJU



5. 제주특별자치도 축제의 특정성별영향평가 결과

1) '법령 및 제도 등의 성별 관련성' 지표 분석결과

- 「제주특별자치도 축제육성 및 지원에 관한 조례」 제4조에서 위원회의 구성에서 남녀가 모두 균등하게 구성될 수 있도록 지원하는 내용이 포함되어 있지 않음
- 「제주특별자치도 각종 위원회 설치 및 운영 조례」에서도 해당 위원회 성별 구성에 대한 내용이 포함되지 않았으나 2020년 11월에 관련 내용 신설
- 축제 관련된 내부 문서(축제 계획서 및 결과보고서)를 분석한 결과, 공식적인 자료임에도 축제 참여자 등(축제추진위원회 위원)에 대하여 성별 분리 통계 전무

5. 제주특별자치도 축제의 특정성별영향평가 결과

2) '의사결정단위의 성평등한 참여' 지표 분석결과

- '축제육성위원회'(도 운영 축제 지원 위원회)의 성별 구성 : 여성참여비율 53.3%(2020년 기준)로 특정 성별이 10분의 6을 초과하지 않아서 성별 균형적으로 구성됨
- 축제추진위원회(축제 운영의 최고 의사결정기구)의 구성 및 역할 :
 - 대부분 남성으로 구성, 참여 자체에서 여성들 배제
 - 동 위원회 참여 여성들은 먹거리 부스 담당 역할로 고정화, 이에 대한 의사결정에만 참여, 축제 전반에 대한 의사결정 참여에서 배제

	조직 자체에 여성들이 포함되어 있지 않다라는 거죠. 이런 모습은 대부분의 축제에서 나타나요. (축제 참여자)	
--	--	--

	들불축제의 경우에도 축제위원회의 성별 비율이 9대 1이다보니... 10명 의견이 다 모아져도 여자는 한 목소리밖에 못 내는 거죠. (행사 관계자)	
--	---	--

	어머니들한테는 저희는 부녀회 부스에서 먹거리 판매만 해. 약간 이런 게 정해져 있어요. (행사 관계자)	
--	---	--

5. 제주특별자치도 축제의 특정성별영향평가 결과

3) '사전 성평등 교육' 지표 분석결과

- 선정된 10개의 축제 중 축제 전 성평등 교육을 실시하는 경우 거의 없었음
- 축제추진위원회 등 추진단을 대상으로 하는 사전 성평등 교육을 하는 축제는 전혀 없었음
- 다만 서귀포칠십리축제는 자원봉사자 또는 행사 진행에 주요한 영향을 미치는 구성원(행사 진행자 등) 대상으로 현장교육 시 성평등 관련 교육도 일부 포함

5. 제주특별자치도 축제의 특정성별영향평가 결과

4) '홍보물' 지표 분석결과

- 축제 홍보물에 성역할 고정관념이 나타난 사례



이호테우축제 홍보 포스터

출처: '모두의 낚시' 온라인 커뮤니티,
"2018 이호테우축제 (선상낚시체험)",
2018.07.17



출처: 탐라문화제 홈페이지 포토갤러리



출처: 성산일출축제 홈페이지 포토갤러리



출처: 성산일출축제 홈페이지 포토갤러리

5. 제주특별자치도 축제의 특정성별영향평가 결과

4) '홍보물' 지표 분석결과

- 축제 홍보물에 선정적인 모습 또는 성희롱적 표현이 나타난 사례



출처: VISIT JEJU 홈페이지

- 제주왕벚꽃축제에서 "예쁜 척하고 있네 안 그래도 예쁜 게" 또는 "벚꽃이 예쁜들 너보다 예뻐까" 홍보 현수막
- 함덕뮤직위크의 홍보동영상 주로 비키니 의상을 입고 춤 추는 여성을 사용

5. 제주특별자치도 축제의 특정성별영향평가 결과

4) '홍보물' 지표 분석결과

- 축제 홍보물에 특정 성을 과도하게 포함 또는 배제하는 사례



출처 : 최남단방어축제 홈페이지



「멸치잡이」는 바닷가마을 가운데에서도 오래발전이 넓게 깔린 마을에서 주로 이루어진다. 옛부터 이호동은 주변 5개 자연마을로 이루어진 농어촌 지역으로 매년 6월부터 9월까지 이호테우해변에서 멸치잡이를 했다. 「멸치잡이」는 바닷가에서 약 1km쯤 떨어진 바다까지 배들이 원을 이루며 멸치를 모는 작업을 한다. 이때 멸치떼를 싹피는 당선. 그물을 싹고 가는 망선. 닻을 놓아 그물 작업의 기준을 잡아주는 닻배 등이 동원된다. 배들이 육지쪽으로 멸치떼를 몰아오면 바닷가에 많은 사람들이 나와 함께 그물을 잡아 당기는 그물질을 한다. 이때 가장 많이 뛰어난 사람이 선소리를 하고 그물을 당기는 사람들이 동작에 맞추어 후렴구를 힘차게 부르는 것이다. 멸치잡이는 초저녁부터 자정때까지 하는 경우가 많다.

2019년 이호테우축제 리플렛 뒷면

출처: VISIT JEJU 홈페이지

5. 제주특별자치도 축제의 특정성별영향평가 결과

5) '행사 대행기관' 지표 분석결과

- 선정된 10개 축제 모두에서 축제 행사 대행기관과의 계약 체결 시 과업지시서에 행사의 성차별 문제가 발생하지 않도록 행사 추진과정에서 준수해야 할 성평등한 가이드를 제공하고 있지 않았음
- 또한 선정된 10개 축제에서 행사 진행자 및 출연자 계약서에 성평등한 가이드를 제공하거나 이를 준수하는 규정을 두고 있지 않았음

5. 제주특별자치도 축제의 특정성별영향평가 결과

6) '행사 진행 과정' 지표 분석결과

- 주요 행사 관계자(행사 MC, 행사 운영자, 자원봉사자 등) 대상 성별 분리 통계 부재
- 주요 발언자 및 행사 진행자 등의 성별에 따른 역할 구분 및 성차별 나타남
 - 대부분의 축제에서 주요 인사의 인사말은 남성들이 주로 함
 - 대부분의 축제에서 남녀 더블 MC를 하면 남성이 주로 리드하며 주요 멘트를 하고, 여성은 부수적인 설명만을 함
 - 거의 모든 축제에서 시상식 도우미 및 의전은 여성이 주로 함
- 참여 주민의 역할이 여성은 먹거리 부스 담당, 남성은 축제 전반에 대한 주요 결정으로 성별로 구분됨

	부녀회 오셔 가지고 요리하고 음식 팔고 하는 것은 다 여성의 몫이에요. 8개의 축제 다녀왔는데 다 그래요. (축제 참여자)	
--	--	--

	축제를 준비하고 주최하는 의사결정을 내리는 쪽은 남성들이 많고요. (축제 참여자)	
--	---	--

5. 제주특별자치도 축제의 특정성별영향평가 결과

6) '행사 진행 과정' 지표 분석결과

- 자원봉사자의 역할이 주로 여성은 안내, 남성은 주차요원으로 성별 양분화
- 일부 축제에서 축제 진행자의 발언에 성역할 고정관념이나 성희롱적 표현이 발견

	남자답게 생겼는데 왜 이것도 못 잡아? 이런 식으로 웃기려고 한 거죠. (표선해변축제, 축제 참여자)	
--	--	--

	물고기를 잡은 경우에는 잘했다. 엄마한테 가서 요리해달라고 해라. (왕벚꽃축제, 축제 참여자)	
--	--	--

	왕벚꽃축제에서 "꽃처럼 섹시한" 등의 발언이 나오기도. (축제 참여자)	
--	---	--

	함덕뮤직위크에서 살사, 라틴댄스에서는 사회자의 멘트가 자꾸 복장에 대한 이야기를 중점적으로... (축제 참여자)	
--	--	--

5. 제주특별자치도 축제의 특정성별영향평가 결과

7) '행사 프로그램' 지표 분석결과

- 축제 행사 프로그램이 남녀 모두를 대상으로 균형있게 구성되지 못한 사례

이호테우축제	- '이호 남당 뿔 그물 칠 재현'이나 '테우를 끄는 재연' 프로그램 : 남성만 참여
이호테우축제, 최남단방어축제	- 물고기를 잡는 프로그램: 맨손으로 진행 - 다양한 계층(아이, 여성 등)의 참여 어려움 있음

5. 제주특별자치도 축제의 특정성별영향평가 결과

7) '행사 프로그램' 지표 분석결과

- 축제 행사 프로그램에서 성차별적이거나 성역할 고정관념이 있는 사례

서귀포칠십리축제, 탐라문화제	- 퍼레이드 프로그램: 앞에서 리드하는 역할 대부분 남성
제주돌불축제, 이호테우축제, 서귀포칠십리축제, 탐라문화제, 성산일출축제	- 제례 재연 프로그램: 남성만이 제사 드림, 여성 배제
서귀포칠십리축제, 탐라문화제	- 부채춤 추는 프로그램: 공연하는 등 참여자 모두 여성
제주해녀축제	- 물질 공연 프로그램: 공연하는 등 참여자 모두 여성
서귀포칠십리축제	- 마스코트인 해순이는 여자해녀이고, 섬돌이는 땅을 가는 소년

5. 제주특별자치도 축제의 특정성별영향평가 결과

7) '행사 프로그램' 지표 분석결과

- 축제 행사 프로그램에서 성적 대상화 및 성희롱이 나타날 가능성 높은 사례

제주왕벚꽃축제	- 프로그램 제목 등에서 성적 대상화하는 표현이 많이 있었음
함덕뮤직위크	- 노출이 있는 비키니나 수영복을 입은 여성들을 대상으로 포커싱하여 카메라를 잡거나 해당 여성들의 몸을 위 아래로 훑는 영상을 프로그램 진행 시 대형스크린에 상영하는 경우가 많음 - '미스터 제주' 외모 경연대회 프로그램: 노출이 많아 성적 대상화 및 성희롱 발생 가능성이 높음

5. 제주특별자치도 축제의 특정성별영향평가 결과

8) '행사장 공간·시설 및 안전' 지표 분석결과

- 화장실 수가 부족하고 위생상 깨끗하지 못함. 특히 남성화장실에 비하여 여성화장실이 더욱 줄이 길고 붐비는 문제가 있음
- 제주왕벚꽃축제나 해변축제(함덕뮤직위크, 표선해변하얀모래축제) 등에서는 여성들의 노출이 더 있을 수 있어서 여성에 대한 불법촬영에 대한 불안과 두려움 크게 나타남. 그러나 불법촬영에 대한 점검 등 성범죄 안전망 부재
- 탐라문화제나 제주들불축제의 경우에는 저녁 즈음에는 조명도 어둡고, 어두운 길목에는 안전지킴이도 보이지 않아서 안전에 대한 위험 크게 느낌

5. 제주특별자치도 축제의 특정성별영향평가 결과

9) '사후평가 및 환류' 지표 분석결과

- 선정된 10개의 축제 모두에서 축제가 끝난 후 성차별성 및 성평등 성과 등에 대한 사후평가 및 환류가 이루어지고 있지 않았음
- 이는 처음 축제 계획 시부터 축제의 성차별성이나 성평등 성과에 대한 고려가 있지 않았기 때문임

6. 성인지적 축제를 위한 개선방안

1) 축제 관련 조례 및 제도 개선



「제주특별자치도 축제 육성 및 지원에 관한 조례」 개정

- 축제육성위원회의 성별 균형적인 구성 관련 규정 신설
- 축제 전 성평등 교육 지원에 대한 규정 신설
- 도 예산 지원 축제에 대한 성인지적 모니터링 실시 규정 신설
- 축제 관계자 인적 통계에 대한 성인지 통계 산출 규정 신설

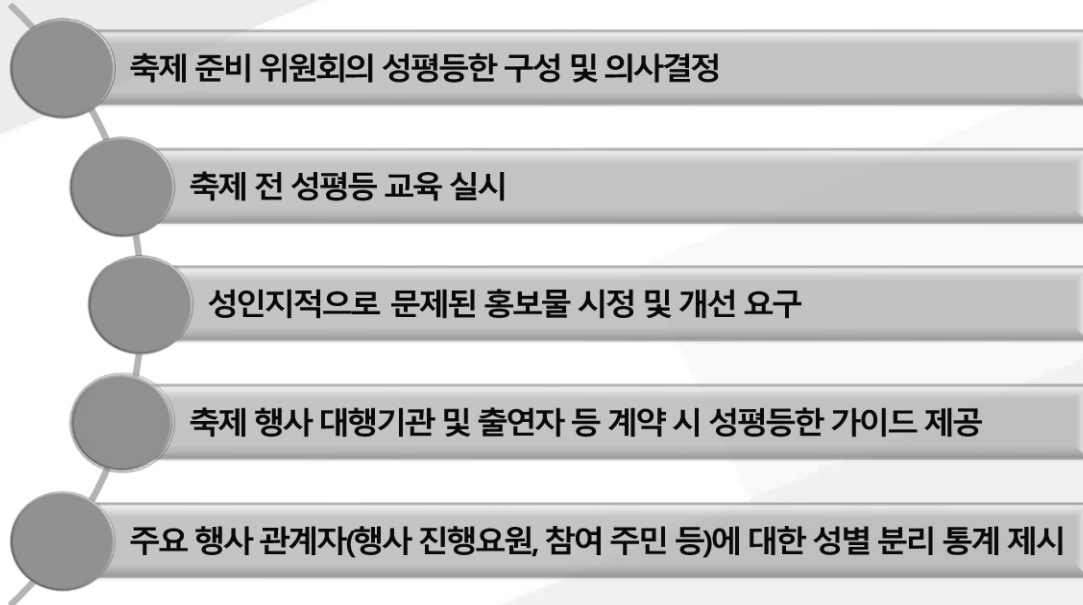


축제 평가지표에 성평등 관련 조항 가점사안으로 추가

‘제주특별자치도 축제 평가지표’에 ‘축제 전 성평등 교육 실시’와 ‘축제추진위원회 등 준비 위원회의 구성 시 성별 균등한 구성’, ‘축제의 관계자 등 인적(人的) 통계에 성별 분리 통계를 산출한 경우’ 가점 규정 신설 필요

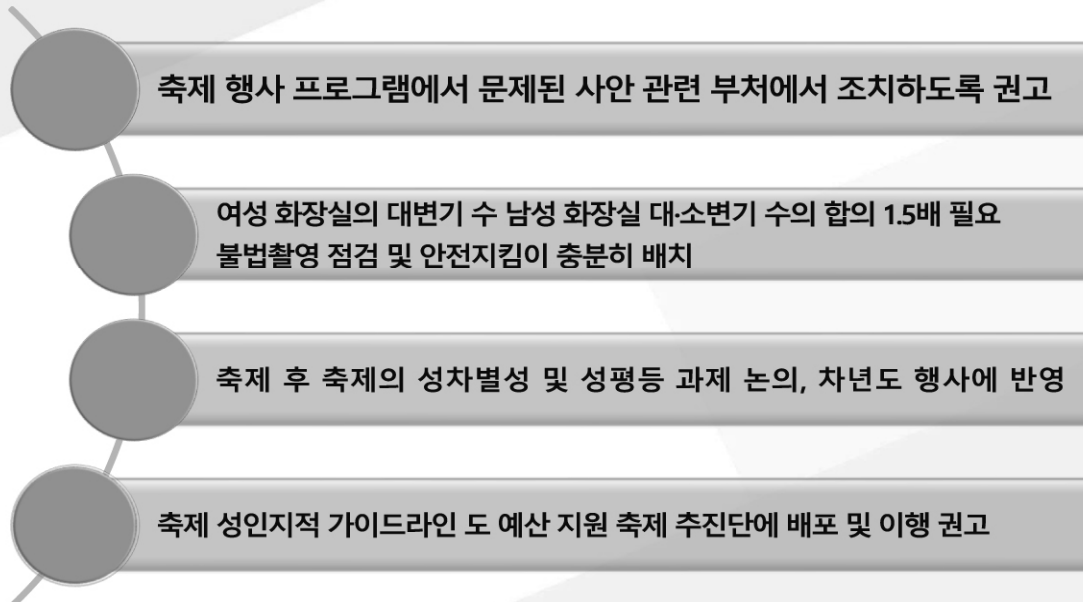
6. 성인지적 축제를 위한 개선방안

2) 축제 진행 과정별 개선방안



6. 성인지적 축제를 위한 개선방안

2) 축제 진행 과정별 개선방안



6. 성인지적 축제를 위한 개선방안

3) 축제의 성인지적 운영을 위한 가이드라인

영역	운영 방안
1. 법령 및 제도 등의 성별 관련성	• 관련 법령, 정책, 지침, 기본계획 등이 여성과 남성의 서로 다른 현실과 요구를 파악하고, 이를 반영하고 있는지 점검 • 관련 법령 등에 축제 지원 관련 위원회의 구성 시 위촉위원은 성별 균형을 고려하여 구성하여야 한다는 내용을 추가 • 만족도, 참여율, 도민 요구도 등에 대한 성별 통계의 수집 및 성별 차이를 고려한 정책 마련
2. 의사결정단위의 성평등한 참여	• (공식적인) 축제육성위원회 등 축제 지원 관련 위원회의 구성 시 위촉위원 중 한 쪽 성이 60%를 초과하지 않도록 하여야 함 • 행사 전반에 대해 준비 및 기획 등을 하는 의사결정단위의 구성 시 위촉위원 중 한 쪽 성이 60%를 초과하지 않도록 하여야 함 • 행사 기획 및 사전 준비 단계에서 의사결정단위에서의 성평등한 참여가 이루어지도록 함
3. 사전성평등교육	• 주요 의사결정단위에 참여하는 구성원(준비위원회 및 추진위원회 위원 등)은 사전에 성평등 교육(성희롱·성폭력 예방교육 포함)을 받거나 1년 이내에 받았던 적(교육 수료증 지참)이 있어야 함 • 자원봉사자는 사전에 성평등 교육(성희롱·성폭력 예방교육 포함)을 받거나 1년 이내에 받았던 적(교육 수료증 지참)이 있어야 함 • 행사의 진행에 주요한 영향을 미치는 구성원은 사전에 성평등 교육(성희롱·성폭력 예방교육 포함)을 받거나 1년 이내에 받았던 적(교육 수료증 지참)이 있어야 함

6. 성인지적 축제를 위한 개선방안

3) 축제의 성인지적 운영을 위한 가이드라인

영역	운영 방안
4. 홍보물	• 행사 홍보물에 성차별적이거나 성역할 고정관념이 반영되지 않아야 함 • 행사 홍보물에 성희롱 또는 성폭력적인 표현이 반영되지 않아야 함 • 행사 홍보물에 특정 성별을 과도하게 포함하거나 배제하고 있지 않아야 함
5. 행사 대행기관	• 행사 대행기관과의 계약체결 시 과업지시서에 행사의 성차별 문제가 발생하지 않도록 행사 추진과정에서 준수해야 할 성평등한 가이드를 제공하여야 함 • 행사 진행자 및 출연자 계약서에 성평등한 가이드를 제공하고, 이를 준수하는 규정을 두고 있어야 함
6. 행사진행 과정	• 주요 발언자(주요 인사 인사말, 프로그램 진행자)의 발언(시나리오)에 성차별적이거나 성역할 고정관념이 있는 내용이 없어야 함 • 주요 발언자(주요 인사 인사말, 프로그램 진행자)의 발언(시나리오)에 성희롱 또는 성폭력 표현이 없어야 함 • 행사 진행요원(시상식 도우미 등)은 성별을 균형 있게 구성하여야 함 • 행사 진행요원(시상식 도우미 등)의 옷차림이 지나치게 짧은 치마, 심한 노출 등 여성의 상품화 논란 가능성이 없어야 함 • 공연 프로그램 출연자의 역할분담이 성역할 고정관념을 반영하지 않아야 함 • 참여하는 주민 및 자원봉사자의 남녀 비율이 비교적 균등하게 이루어져야 함 • 주민참여 역할(부스운영 등)이나 자원봉사자 역할 배치 시, 성역할 고정관념을 반영하지 않아야 함

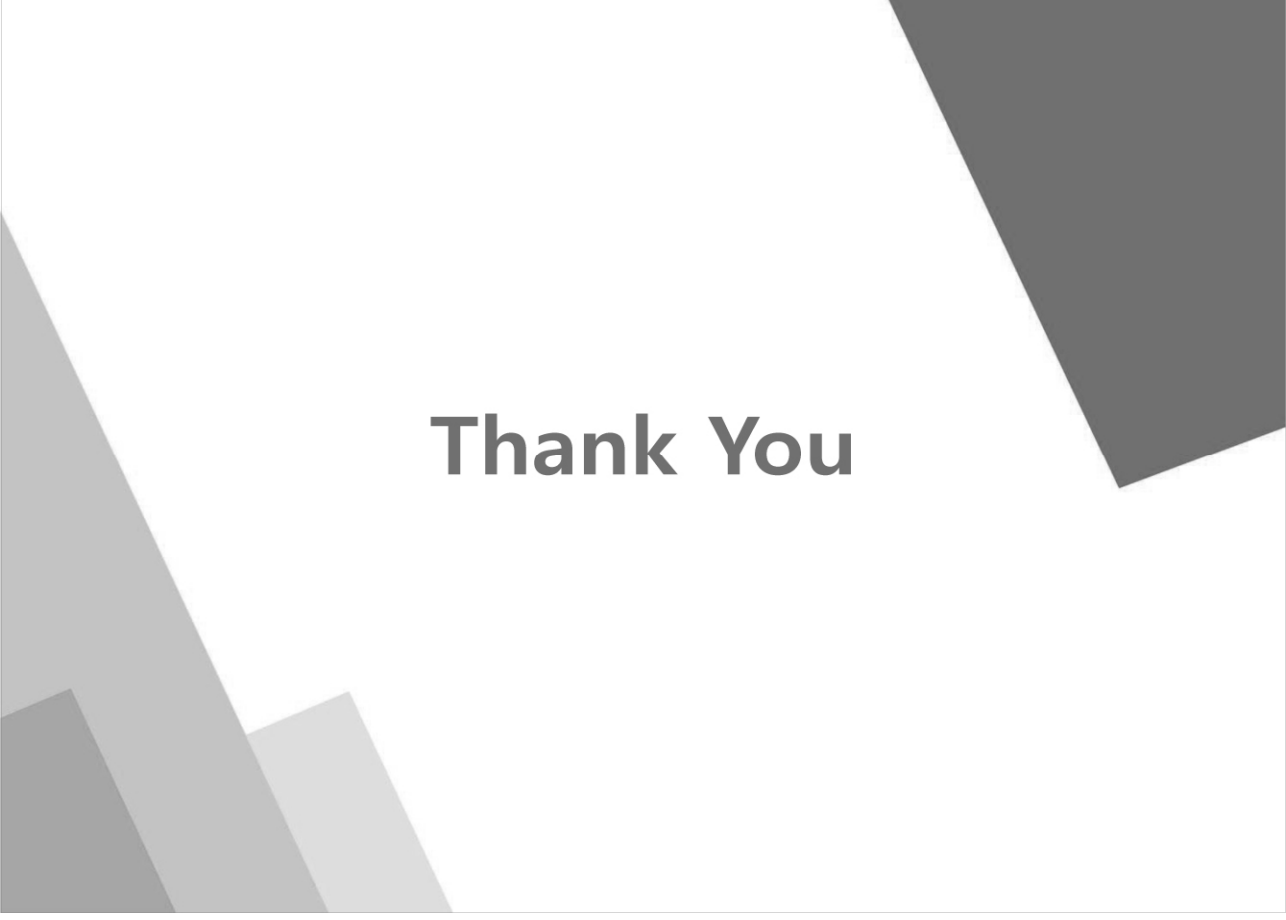
6. 성인지적 축제를 위한 개선방안

3) 축제의 성인지적 운영을 위한 가이드라인

영역	운영 방안
7. 행사 프로그램	• 행사 프로그램(전시, 공연, 체험, 부대행사 등)이 남녀 모두를 대상으로 균형있게 구성되어야 함 • 행사 프로그램(전시, 공연, 체험, 부대행사 등) 내용에 성차별적이거나 성역할 고정관념이 포함되지 않아야 함 • 행사 프로그램(전시, 공연, 체험, 부대행사 등) 내용에 성희롱 또는 성폭력적인 표현이 포함되지 않아야 함
8. 행사장 공간·시설 및 안전	• 여성 화장실의 대변기 수는 남성 화장실 대·소변기 수의 합의 1.5배가 되도록 하여야 함 • 안전을 위해 적절한 조명 등의 설치 및 조도 적정성 유지가 필요함 • 불법촬영 점검 및 안전지킴이 등의 충분한 배치가 필요함 • 교통약자 주차시설, 수유실 및 기저귀 거치대, 미아보호소, 휴식시설 등에 대한 적절한 배치가 필요함 • 행사장이 대중교통 등 접근이 용이하지 않다면 셔틀 차량을 적절히 배치하여야 함
9. 사후평가 및 환류	• 행사를 모두 완료한 후 행사의 성차별성, 성평등 성과와 과제에 대한 논의를 포함하여야 함 • 평가결과 성별격차가 존재하는 경우 형평성 증진을 위한 개선안을 도출하고, 차년도 행사에 반영할 계획을 세워야 함

❖ 참고문헌

- 김경희·유희정·마경희·김돌순·문희영·박건표·제정은(2013). 「특정성별영향분석평가 과제발굴 및 전략개발」. 여성가족부.
- 김돌순·김경희·장윤선·문희영(2018). 「2018년 정부홍보사업 성별영향평가 검토 지원」. 여성가족부.
- 김성혁·고호석·김순하(2000). “지역축제 관광객의 시장세분화와 선택속성에 관한 실증적 연구”. 「관광학연구」. 24(1).
- 김수완·류연규(2018). “특정성별영향평가의 정책 과정에 대한 연구”. 「한국여성학」. 34(3).
- 류정아·조연숙·홍기원·우주희(2007). 「문화관광축제의 성별영향평가」. 여성가족부.
- 양영근·김의근·정승훈·신동일(2000). 「제주지역 축제의 진달과 활성화 방안」. 제주발전연구원.
- 조홍윤·채희완·이희수·김양주(1994). 「향토축제 활성화를 위한 모형개발 연구」. 한국문화정책개발원.



Thank You

2021 전라남도 성 주류화제도 발전 포럼

참여행동연구 방법을 활용한 특정성별영향평가의 성과

정 승 화 (인천여성가족재단 연구위원)

참여행동연구 방법을 활용한 특정성별영향평가의 성과:

인천광역시 특정성별영향평가 사례 발표

정승화 (인천여성가족재단 연구위원)

□ 인천광역시 특정성별영향평가

- 특정성별영향평가는 중앙행정기관 및 지방자치단체 소관 정책 또는 공공기관이 수행하는 사업 중 “여성의 지위향상과 밀접한 관련이 있는 사업”을 선정하여 전문가에게 그 사업의 수립과 시행 과정 전반에 대해 성별에 따른 특성과 사회·경제적 격차 요인 등을 체계적으로 분석·평가하도록 하고 그 결과를 대상정책 담당기관에 통보하여 정책개선에 반영하도록 하는 제도임(김둘순 외, 2017).
- 특정성별영향평가는 정책개선과제를 도출하여 성별영향평가위원회의 심의·조정을 거쳐 해당기관에 정책개선을 권고할 수 있고, 개선 권고 또는 의견표명을 받은 소관기관의 장이 반영계획을 수립하고 시행하도록 함으로써 실질적인 성평등 정책을 실현하는 데에 도움이 되는 정책수단이라고 할 수 있음.
- 2016년 지방자치단체의 장도 특정성별영향평가를 실시할 수 있도록 성별영향분석평가법이 개정된 이래, 인천광역시는 2017년부터 매년 특정성별영향평가를 수행함으로써 중앙정부의 성주류화 정책을 지역사회에 확산하는 데 앞장서고 있음.
- 2017년 인천시 공공시설에 대한 특정성별영향분석평가를 통해 인천 지역의 도서관과 박물관/미술관, 여성사회교육기관에 대해 화장실, 수유시설, 다목적 공간, 주차장, 진입부, 시설 내 안내판, 승강기 등 편의시설 중심으로 점검을 진행함.
- 공공시설에 대해 성인지적인 접근이 필요하다는 문제의식이 확산되어 2020년에는 신축공공시설인 혁신육아복합센터와 남동구 만수동 행정복지센터에 대한 특정성별영향평가를 진행함.
- 2021년 정책페스티벌 「시의회와의 정책소통 토론회: 문화복지 분야」에서 2020년에 수행한 신축공공시설에 대한 특정성별영향평가에서 혁신육아복합센터 사례를 중심으로 발표함(2021. 4. 28.).

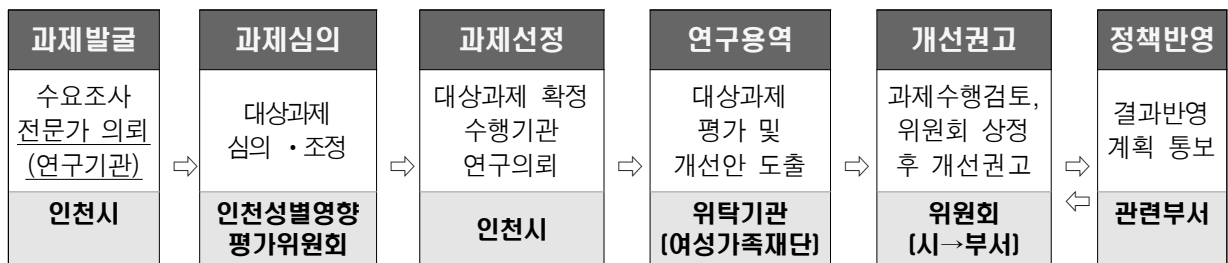
- 정책소통 토론회를 통하여 도시공간을 성평등하게 디자인한다는 것이 무엇인지, 이는 왜 중요한가에 대해서 공간구성의 실행과 집행에 참여하는 정책행위자와 이를 지원하고 감시하는 입법행위자가 성평등한 정책방향을 함께 모색하는 공론의 장을 마련하였음.
- 인천여성가족재단의 연구 성과를 공무원과 시의원, 전문가가 함께 공유함으로써 인천의 모든 지역을 성평등한 도시 즉 시민이 차별 없이 도시와 마을의 쾌적함과 안전성을 실감할 수 있는 여성친화도시로 만드는데 일조할 것으로 기대함.
- 2022년 미추홀구 학익동에 신축예정인 뮤지엄파크 조성사업 실시 설계 과정에 특정성별영향평가를 함께 진행하려고 계획 중임.

□ 인천광역시 특정성별영향평가 연구수행 목록

- 인천시 공공시설에 대한 특정성별영향분석평가(2017) 문은영, 양수진, 한경현
- 인천시 도시재생관련 조례 특정성별영향평가(2018) 한경현, 김신희, 노가빈 외
- 인천광역시 도시재생사업에 대한 특정성별영향평가(2019) 양수진 외
- 2020 인천광역시 신축 공공시설에 대한 특정성별영향평가(2020) 정승화, 류혜진 외
- 인천광역시 관광 콘텐츠 특정성별영향평가(2021) 정승화 외

□ 2021년 특정성별영향평가 대상과제 선정 과정

- (근거) 성별영향평가법, 인천광역시 성별영향평가 조례
- (정의) 수행하는 정책 중에서 성평등 실현을 위해 개선이 필요한 정책 또는 사업에 대해 연구를 실시하여 정책에 반영
- (연구기관) 인천여성가족재단
- (추진절차)



- 2021년 대상과제 선정주제 : 관광 콘텐츠
- 선정 추진 과정
 - (1차) 시 및 군·구 대상과제 제출 : 9개
 - (2차) 시 및 인천여성가족재단 전문가 검토 : 4개 사업 선정 (적합4개, 부적합5개)
 - (3차) 인천성별영향평가위원회 심의 : 최종결정

- 선정과제 : 인천 관광 콘텐츠, 소래포구 축제, 중구 개항장 문화제 야행, 부평구의 문화해설사와 함께하는 걷기 프로그램 등 4개 대상과제 선정

□ 인천광역시 관광 콘텐츠 특정성별영향평가(2021)

- 성별영향평가 지표가 개발되고 정부 홍보물에서 성차별적인 요소나 고정관념을 강화하는 내용에 대한 모니터링 작업이 시도되면서 문화시설을 비롯한 공공시설과 정책 홍보물, 안내서, 카드뉴스 등 온라인과 오프라인의 콘텐츠에 대한 성별영향평가가 시도되고 있는 추세임(문은영, 양수진, 한경현, 2017; 정승화 외, 2020; 장윤선 외, 2020). 2019년에 여성가족부와 제주특별자치도에서 전반적인 지역 관광 콘텐츠에 대한 특정성별영향평가가 시행된 바 있음(류정아 외, 2019; 강경숙, 이해웅, 고보숙, 2019).
- 인천광역시는 올해 관광 콘텐츠에 대한 특정성별영향평가를 실시하기로 하고 지역관광 콘텐츠를 중심으로 인천 관광홍보물에 대해 성인지적 모니터링을 실시하고 양성평등한 관광홍보의 기준을 제시하고자 함.

□ 연구 내용

- 본 연구는 인천시에서 주관하여 생산한 안내판, 홍보물, 관광해설 등 관광 콘텐츠에 대한 성별영향평가를 실시하여 성역할 고정관념을 강화하거나 성차별적인 표현이 포함된 경우, 폭력에 대한 왜곡된 시각이나 성별대표성이 현저하게 문제가 되는 표현 등을 모니터링하여 개선방안을 마련하고자 함.
- 군구에서 제안한 특정성별영향평가 과제인 소래포구 축제와 중구 개항장 문화제 야행, 부평구의 문화해설사와 함께하는 걷기 등 지역 축제와 문화행사 등 행사의 기획에서부터 운영, 평가의 전과정에 대한 성별영향평가를 실시하여 성인지적 관점에서 문화행사와 지역축제의 운영방안을 모색하고자 함.
- 공공기관 관광 분야의 의사결정과정에서의 성별 대표성 제고와 성인지적 관점에서의 관광인력 양성교육 및 관리체계 방안을 제안하고자 함.

□ 향후 추진 계획

- 2022년부터는 광역시 특정성별영향평가 1개와 군구 특정성별영향평가 1개를 각각 연구과제로 수행하여 2개의 특정성별영향평가를 수행하려고 함.

2020 신축 공공시설에 대한 특정성별영향평가 :

혁신육아복합센터 사례를 중심으로

□ 연구배경 및 목적

- 신축 공공시설에 대한 성별영향평가는 공간의 설계와 건축과정이 여성과 남성의 특성과 요구를 반영할 수 있도록 견인하기 위한 사전평가 작업임.
- 공공시설에 성별영향평가는 시설의 설립 목적에 비추어 공간의 설계와 건축 과정이 성별에 따른 이용에서의 욕구와 참여를 잘 반영할 수 있도록 하고 이용자들이 시설 이용에서 제약받는 부분이 없는지 검토하여 이를 사전에 개선하여 성평등한 공간구성을 추구함.
- 신축 공공시설에 대한 특정성별영향평가는 사업의 기본계획과 추진과정, 기본 설계안 등에서 젠더이슈를 점검하고 개선과제를 도출하여 실제 시설의 건립과 운영 방향에 반영할 수 있도록 하여 성평등한 공공시설의 설치에 실질적으로 기여할 수 있음.

□ 연구목적 및 연구내용

- 신축 공공시설 특정성별영향평가는 공공시설의 건축과 사업 시행 초기 단계에서 공공시설의 공간 구성에 있어 어린이와 영유아를 동반하거나 노인이나 장애인 등 시설 이용에서 장벽이 발생할 수 있는 점을 검토하고 주민들의 이용편의성을 향상시키고, 세심한 돌봄이 필요하거나 돌봄노동을 수행하는 시민의 욕구가 적절히 반영될 수 있도록 설계와 시공 단계에서 젠더 이슈를 점검하여 성별영향평가를 수행하는 것임.
- 공공시설의 설계 및 신축단계에서 공공시설의 이용자의 인구학적 특성을 고려하고 성인지적 공간구성과 여성친화도시 조성에 일조하려는 데 목적을 두고 구체적인 연구목적을 다음과 같이 설정함.
 - 1) 공공기관의 젠더이슈를 검토하여 혁신육아복합센터 사업추진과정과 설계에 대해서 성별영향평가를 실시함.
 - 2) 성별에 따른 이용자의 욕구와 성인지적 공간 구성을 위해 공공시설에 대한 설치기준과 성인지적 관점에서 공공시설 수요자 요구조사 자료를 검토함.
 - 3) 시공담당자 및 사업수행 공무원들이 성인지 관점의 공간구성에 관한 관점을 가질 수 있도록 소통적인 조사를 수행함. 조사과정에서 사업 관련자들이 젠더 이슈에 대해 공감하고 문제의식을 공유할 수 있도록 관련 행위자와 적극적인 의사소통을 수행함.

□ 연구방법

- 성별에 따른 이용자의 욕구와 성인지적 공간 구성을 위해 설계와 시공담당자 및 사업수행 공무원들이 성인지 관점의 공간구성에 관한 관점을 가질 수 있도록 조사과정에서 젠더 이슈에 대한 공감과 문제의식의 공유할 수 있도록 참여행동연구(Participatory Action Research)를 진행함.
- 참여행동연구는 사회조사방법의 하나로 일반적으로는 연구자가 연구집단(연구참여자들)에 대해서 일방적으로 조사하는 것이 아니라, 참여와 협력, 의사소통과정을 중시하는 것으로 사회적으로 불이익을 받고 있는 연구참여자들이 연구과정에 참여하면서 자신들이 직면하고 있는 문제와 권력관계를 파악하고 문제해결의 방법을 스스로 모색할 수 있는 역량을 강화하는 데 관심을 갖는 연구방법임.
- 참여행동연구는 조사보다는 문제해결에 초점을 맞춘 접근으로 참여자들의 협력을 끌어내는 과정에 중점을 두는 실천적인 조사연구 방법이라고 할 수 있음.
- 특정성별영향평가를 시행하면서 사업관련 자료를 검토하는 것과 함께 사업관련 담당자와 설계자 등 관련 행위자 면담, 그리고 현장답사 등을 중요하게 고려함.

[표 1] 신축 공공시설 특정성별영향평가 관련자 면담 및 현장조사

구분	관련시설	일시/장소	참석자	조사내용
사업 담당자 면담	혁신육아복 합센터	2020.10.13.(화)/ 인천시청 지하어학실	보육정책과 주무관, 육아지원과 주무관, 건축사무소 설계 담당자 2인	· 혁신육아복합센터 사업 담당자 및 건축 용역 업체 담당자 면담 - 혁신육아복합센터 건축 추진방향 조사 및 성 인지적 관점에서의 건축 및 사업추진방향 논 의
	혁신육아복 합센터	2020.11.10.(화)/ 미추홀센터 육아지원과	육아지원과 주무관 2인	· 혁신육아복합센터 영유아동, 출산동 담당자 면 담 - 출산동 및 영유아동 운영방향 논의
유관 기관 면담	혁신육아복 합센터	2020.11.4.(수)/ 남동구 아이사랑꿈터 1호점	남동구 아이사랑꿈터 1호 센터장	· 사업 유관기관인 아이사랑꿈터 센터장 면담 - 혁신육아복합센터 유관기관 종사자로서 센터 운영 방향 제언 및 공동육아나눔터 운영 내 용 관련 면담
	혁신육아복 합센터	2020.11.13.(금)/ 인천육아종합 지원센터	육아종합지원센터장	· 사업 주요 유관기관인 인천육아종합지원센터 총 책임자인 센터장 면담 - 인천육아종합지원센터 이전 시 고려사항 - 혁신육아복합센터 운영 시 제안사항
	혁신육아복 합센터	2020.11.17.(화)/ 인천육아종합 지원센터	육아종합지원센터장 건축사무소 설계 담당자 2인	· 건축 용역업체 담당자 면담 및 설계 변경을 위 한 자문 실시 - 인천육아종합지원센터 이전 시 필요 공간과 요구 시설, 프로그램 운영 방안 공유

구분	관련시설	일시/장소	참석자	조사내용
관련 연구자 면담	혁신육아복 합센터	2020.11.18.(수)/ 성우엔지니어링 건축사사무소	전년도 타당도조사 수행 건축사사무소 대표	· 혁신육아복합센터 사업 설계 전 타당도조사를 진행하였던 연구책임자 면담 - 타당도 조사 연구 상황 공유 및 전문가 컨설 팅 조직/위원회 제안
현장 조사	혁신육아복 합센터	2020.11.13.(금)/ 부평 혁신육아복합센터 신축예정부지	조사자 : 정승화 (인천여성가족재단)	· 혁신육아복합센터 부지 조사 - 주도로와 진입로 확인 - 인천성모병원과의 위치 확인 주변 탐색 - 대중교통과의 연계 파악

[표 2] 신축 공공시설 특정성별영향평가 자문회의

차수	일시/장소	자문위원 (소속)	자문내용
1차	2020. 9.28.(월) 인천여성가족재단/ 착수보고회	한국여성정책연구원 연구위원	· 특정성별영향평가 연구 방향 및 연구방법 검토 - 지차체 특정성별영향평가의 특성과 연구목표 설정에 관해 자문 - 후속 모니터링 작업의 필요성 강조
2차	2020.11.3.(수) ~11.9.(월)/ 서면자문	건축 전문가	· 혁신육아복합센터 신축계획 검토 - 성인지 관점에서 본 연구 적정성 검토
3차	2020.11.10.(화) ~11.16.(월)/ 서면자문	건축 전문가	· 혁신육아복합센터 신축계획 검토 - 보행로와 차도 분리, 출산동·영유아동 구분, 다양한 이용자 고려
4차	2020.11.17.(화)/ 인천육아종합 지원센터	인천육아종합지원 센터장	· 인천육아종합지원센터장 혁신육아복합센터 관련 자문 - 혁신육아복합센터 건축 적정성 검토 - 인천육아종합지원센터 기본 기능 활성화 방안 마련 제언
5차	2020.11.25.(수) 인천여성가족재단/ 최종보고회	한국여성정책연구원 연구위원	· 정책제언이 사업으로 이어질 수 있는 방안 고려 강조 - 사업 점검 지표 등으로 활용방안 제안 - 연구결과와 정책 홍보 확대방안 모색 제안

□ 혁신육아복합센터 사업개요

1. 사업 목적

- 보육 환경 등 삶의 질 제고 정책 전환을 위해 ‘부모와 아이가 행복한 보육도시’ 조성
을 목표로 전국 최초 출산 및 보육 친화 다기능 혁신육아복합센터 시설을 건립, 영유
아들이 외부환경에 안심하고 놀이할 수 있는 보육친화 생태환경을 조성하고자 함.

2. 사업 개요

- 시 설 명 : 혁신육아복합센터
- 위 치 : 인천광역시 부평구 부평동 663-41, 산15-15번지
- 사업기간 : 2019년 ~ 2022년 (4년)
- 사업규모 : 대지 14,673㎡, 건축면적 2,500㎡, 연면적 9,800㎡
- 공 사 비 : 21,962,000,000원(부가가치세 포함)
- 사업내용 : 영유아동 및 공공산후조리원 건립

구분	계	영유아동	공공산후조리원
건축면적	2,500㎡(760평)	1,800㎡(550평)	700㎡(210평)
연 면 적	9,800㎡(2,970평)	7,850㎡(2,380평)	1,950㎡(590평)
층 수	지하 1층 ~ 지상 4층	지하 1층 ~ 지상 4층	지하1층 ~ 지상 2층
주요시설	공공산후조리원, 영유아동	실내놀이기구, 유아도서관, 안전체험관, 가족물놀이체험장 등	산모실, 신생아실, 수유실, 임산부교실 등
관련부서		보육정책과	육아지원과

[표 3] 혁신육아복합센터 영유아동 시설 개요

구분	실 명		주 요 내 용
영유아동	기본 시설	육아종합지원센터	• 센터장실, 사무실(25인 기준), 회의실
		시간제보육	• 영유아보육법에 의한 일시보육서비스
	놀이 및 체험 시설	실내놀이기구	• 연령별 놀이공간 설치, 600㎡이상
		프로그램실	• 체육활동, 요리체험 등, 200㎡이상
		종합체험관	• 음률, 미술, 과학 체험 등 가변형 기획공간, 200㎡이상
		안전체험관	• 재난, 대피 체험 공간, 200㎡이상
	유아도서관		• 디지털 미디어실 포함, 200㎡이상
	북카페		• 200㎡이상
	상담센터		• 치료실(놀이, 미술, 언어), 상담실, 대기실 • 방음고려, 일방경 설치
	지원 시설	다목적실	• 75명 정도 대상으로 교육 및 회의공간 • 기본설비(빔, 스크린, 책걸상 등)
		강당	• 300석 • 공연과 강연이 모두 가능한 음향설비 구축
	기타 시설	자조모임터	• 육아 정보교류, 부모소통공간
		수유실	• 층별 분산배치
		카페, 매점	• 시설과 연계하여 적정 배치
	유아 물놀이장	물놀이체험장	• 연령별 풀장, 장애인 풀장 설치(100명 수용예상)
		탈의/샤워실	• 남, 여 구분/가족샤워실 설치
		사무실	• 직원 교육 및 업무보조공간
	계		7,850㎡ (공용면적, 주차장, 기계 전기실 등 포함)

[표 4] 혁신육아복합센터 출산동 시설 개요

구분	실 명		주 요 내 용
출 산 동	기본 시설	산모실	• 모자동실, 산모·신생아를 위한 쾌적하고 친환경적 공간 • 기본설비(화장실, 샤워실, 침대, 옷장, 화장대, TV, 냉장고, 테이블 등) • 1개실 면적 18㎡ 이상, 14실 ※ 특실(장애인산모실, 다둥이실) 2실 포함
		신생아실	• 사전관찰실, 격리실 등 설치 : 80㎡이상 • 기본설비(안내데스크, 세면대, CCTV, 자동공기정화 및 자동습도조절, 무독성소독기, 수납장 등)
		모유수유실	• 수유공간 : 20㎡정도(동 시간 10명 이용 기준) • 영유아실용 수유 공간(세면대, 수유의자 등)
		좌욕실	• 산모좌욕
		테라피실	• 임산부 마사지 공간(침대, 세면대, 수납장 등)
	교육상담 시설	원장실 및 상담실	• 입원 전 상담공간
		직원휴게실	• 탈의 및 휴게공간
		임산부교실	• 산모, 아빠 등을 대상으로 하는 교육 공간 • 기본설비(테이블, 의자, 방송설비, 빔, 스크린, 바닥난방 등)
		임산부 휴게실	• 임산부 휴게 공간(테이블, 의자, 정수기 등)
	지원 시설	식당/주방	• 주방, 조리실 등 ※14명 식사가능 • 기본설비(조리설비, 테이블, 의자 등)
		린넨, 세탁실, 창고	• 임산부실, 영유아실 등과 원거리 배치
		다용도실	• 비품, 청소용품 보관
		에어샤워	• 산모이용공간과 사무용 공간 분리
	소계		1,950㎡ (엘리베이터, 공용면적, 주차장, 기계 전기실 등 포함)
기타	주차장		• 54대 이상
	교통공원 및 창의놀이터		• 외부공간을 활용한 교통공원, 놀이터
	중앙 미당		• 영유아동과 출산동사이 완충공간, 소통 힐링공간
	생태체험		• 부지 내 만월산과 연계한 생태체험공간 조성

□ 혁신육아복합센터 성별영향평가

1. 육아종합지원센터 설치 및 운영에 관한 점검사항

가. 육아종합지원센터의 목적 및 기능

- 육아종합지원센터는 어린이집 지원활동과 가정육아 지원활동을 겸하고 있음. 어린이집 지원활동은 보육컨설팅, 보육정보 제공, 교재교구 대여, 보육교직원 상담 및 교육, 영유아 학대예방, 평가인증 지원 등임. 가정육아 지원활동으로는 부모교육, 상담, 영유아의 체험·놀이 공간 제공, 일시보육서비스 제공 등의 사무를 맡고 있음 (인천광역시 혁신육아 TF, 2019: 41).

나. 인천광역시 육아종합지원센터의 신축과 아이사랑누리센터의 위상정립

- 아이사랑 누리센터는 인천시 육아종합지원센터의 새로운 이름이라는 점을 주관 사업 담당 공무원과 용역업체, 관련 위원회의 위원들과 전문가, 시민들이 이러한 인식을 공유하는 것이 아이사랑 누리센터의 설치와 운영에 관한 사항을 규정하고 논의하는 데 핵심적인 사항이라고 할 수 있음.
- 실제 아이사랑 누리센터의 설치와 운영에 관한 의사결정 과정에서 운영 주체의 공간 사용에 관한 요구 사항은 공간의 효율적 운영과 실질적인 운영에서의 필요를 충분히 반영할 수 있도록 설계 단계에서의 공간 배치의 의사결정 과정에서 중요하게 고려되어야 함.

다. 육아종합지원센터에 대한 수요자 요구

- 육아종합지원센터 이용현황 및 만족도를 분석한 연구들을 검토한 결과, 육아종합지원센터 제공 서비스들 중 ‘자녀양육 관련 정보 및 교육’과 ‘놀이 및 체험(영유아 놀이터, 어린이 도서관, 장난감 대여)’ 관련 프로그램이 높은 이용률과 만족도를 차지함.
- 그러나 육아종합지원센터 이용 부모들의 요구조사 결과 역시, 어린이 문화공연 정기적 운영, 장난감 도서관 도입 등 놀이 체험 프로그램들의 확대를 응답함에 따라, 부모들이 자녀에게 다양한 체험의 기회를 제공하고자 하는 욕구와 동시에 안전하고 경제적인 돌봄자원의 제공처로서 육아종합지원센터를 기대하고 있음을 확인할 수 있음(안영혜 외, 2015).
- 한편으로는 이용 부모들의 사회경제적 지위에 따라 육아종합지원센터에 대한 욕구가 상이할 수 있음을 나타내고 있는데, 특히 주 육아돌봄 수행자인 여성의 취업상

태에 따라 단발성 놀이 체험 프로그램보다 정기적인 시간제·연장 보육을 필요로 할 수도 있음. 따라서 육아종합지원센터의 주변 입지 및 인구학적 요인들을 반영, 지역별 인구 특성에 맞는 육아종합지원센터의 운영계획을 수립해야 함(김정희·문혁준, 2006).

- 특히, 육아종합지원센터에 대한 부모들의 기대 중 하나는 육아종합지원센터가 지역 내 양육·돌봄자원들의 허브 역할을 하는 것에 있음. 자녀양육에 필요한 정보를 취득할 뿐 아니라 안전과 전문성이 담보된 보육시설을 소개 및 연계하고 이로 해결되지 못하는 부분이 있다면 육아종합지원센터가 공공기관으로서 보완하기를 희망(김경미, 2019).
- 따라서, 육아종합지원센터는 단순히 영유아를 대상으로 한 직접적 서비스 제공을 넘어서 부모를 포괄한 지역 내 양육·돌봄현황을 파악하고 이를 토대로 정보 수집 및 대안적 서비스 제공이 가능한 네트워크 구축의 중심점 역할 수행이 요구됨. 이를 위하여 지역사회와 연결될 수 있는 다양한 프로그램 제공과 더불어 이를 반영한 공간 구성이 필요함(홍다운·최연숙, 2018).

2. 공공산후조리원 설치 및 운영에 대한 점검사항

가. 공공산후조리원 목적 및 기능

- 부평에 신설되는 혁신육아복합센터 내 공공산후조리원은 산후조리원이 없는 중구와 동구, 강화군과 옹진군 4개 지역을 아우를 수 있음. 또한 부평구는 출생아 수 대비 산후조리원이 상대적으로 적게 운영되고 있어¹⁾ 부평에 공공산후조리원을 신축하는 것은 기존 연구에서도 제안된 바 있음(박주은·이은경, 2020: 190).
- 인천시 공공산후조리원의 설치와 운영을 위해서는 모자보건법 제15조의 17을 보완하여 구체적으로 운영 기준과 관리 방식, 이용자 부담 및 취약계층 우선이용과 행정적 재정적 지원 방안, 서비스의 향상을 위한 실태조사와 평가 등을 포함한 조례를 제정하여야 함.

나. 공공산후조리원에 대한 수요자 요구

- 『인천광역시 산후조리 및 산후조리원 서비스 실태조사(2020)』 결과에 따르면, 인천 지역의 산후조리서비스의 질적 향상을 위해서는 산후조리원 이용비용 부담 완화 방안, 다른 자녀에 대한 돌봄 지원방안, 산후조리원 내 교육 프로그램의 전문성 강화, 코로나19 이후 감염예방을 위한 지원 및 관리감독 등이 요구되고 있음(박주은·이은경, 2020: 178).
- 『인천광역시 산후조리 및 산후조리원 서비스 실태조사(2020)』에서 인천지역에 공공산후조리원이 설치되어야 한다는 응답이 77.1%로 높게 나타남. 필요 이유는 ‘산후조리원 이용 비용을 절약할 수 있어서’라고 응답한 비율 52.7%로 가장 높았고, 다음으로 ‘공공형 기관에 대한 전반적인 신뢰 때문에’가 16.5%, ‘전문성이 강화된 산후조리서비스가 제공될 것이라는 기대 때문에’ 14.6% 순이었음(1순위 응답기준)(박주은·이은경, 2020: 153).
- 저비용의 공공산후조리원에 대한 요구가 높은 점을 감안해서 저소득 취약계층의 산후조리원 이용분담률을 합리적인 수준에서 조정하는 것이 필요함.

1) 2018년도 서구는 출생아수 4,148명에 8개소가 설치되어 있고, 남동구는 3,782명의 출생아에 5개소가 설치되어 있음. 이에 비해 부평의 출생아수는 3576명으로 산후조리원이 3개소가 설치되어 있을 뿐이어서 상대적으로 부족한 편임(박주은·이은경, 2020: 187).

3. 성별영향평가 결과

가. 사업추진과정에서의 개선 과제

- 혁신육아복합센터의 담당 부서가 현재 보육정책과와 육아지원과로 이분화되어 있어서 논의 협의가 소극적인 부분이 있음. 혁신육아복합센터의 설치와 운영에 관한 논의를 긴밀하고 신속하게 처리할 수 있는 의사결정단위로 TF팀이 조속히 구성되어야 함.
- 현재 설계 간담회 형식으로 혁신육아복합시설의 운영자와 주요 이용자의 요구사항이 설계에 반영되는 과정을 거치고 있지만, 운영주체와 이용자의 구분없이 간담회 형식으로 논의되어 다양한 의견에 대한 수렴은 이루어지면서 중요 의사결정의 원칙과 방향성이 공유되지 않아서 의사결정 과정이 비효율적임.
- 혁신육아복합센터의 TF팀에는 공공산후조리원과 육아종합지원센터의 실질적인 운영 주체가 참여하여 공간 배치 및 시설에 관한 설계 자문에 의견이 반영될 수 있도록 하여야 함.
- 새롭게 혁신육아복합센터의 운영에 관한 사항을 전담하기로 한 담당부서에서는 보다 적극적으로 혁신육아복합센터의 비전과 목적 및 기능, 공공성의 가치를 설정하고 사업 추진 주체들이 이를 공유하는 과정을 거쳐야 함.
- 혁신육아복합센터의 사업 추진 시 건립 계획단계에서부터 담당공무원의 변동이 없어야 함. 만약 담당자가 바뀐다면 업무 연계가 될 수 있도록 인수인계가 철저히 이루어질 수 있도록 관리되어야 함.
- 설계 기본계획 수립 시부터 젠더 전문가를 포함한 각 분야별 전문가 집단과 관련부서 담당자들이 포함된 TF팀이 지속적으로 운영될 필요성이 있음.
- 전문가 컨설팅 그룹이 사업 추진의 연속성과 설치 및 운영방향의 지향점에 대한 지속적인 자문을 통해 단계별로 점검하고 관리할 필요가 있음.

나. 공공시설 설계에 대한 평가 및 개선 사항

1) 접근성

- 대중교통과의 연계는 인천성모병원 버스정류장이 350m 정도 거리에 있어 도보로 3분 정도 걸림. 인천지하철1호선 동수역에서는 약 1km 거리에 위치하고 있어 도보로 15분 정도 소요됨.
- 45인승 버스 접근성에 대한 논의는 접근도로의 상황, 회차 공간, 보행자 안전 등을 고려했을 때 적절하지 않음. 원안대로 25인승 이하 버스만 운행되도록 함.
- 지하철역과 혁신육아복합센터 간 셔틀버스를 운영하도록 함.

- 기획 단계에서 남부체육시설의 주차시설, 또는 인천성모병원의 주차시설과 연계의 가능성이 타진되고 있음. 사업 담당자의 관계기관과의 적극적인 협의를 통해 주차 공간 확보에 관한 논의가 조속히 이루어져야 함.

2) 편의성

- 경사로는 유아차나 휠체어 이용자가 이용할 수 있도록 1.2m 이상의 유효폭을 확보하고 기울기가 1/12 이하로 설치하는 것이 필요함.
- 다양한 연령층의 이용자 특성을 고려한 표지판과 안내시스템이 요구됨.
- 한국어가 모국어가 아닌 사람들도 쉽게 알아볼 수 있도록 영어 표기를 병기하도록 함.

3) 안전성

- 보행공간은 연석이나 울타리 등으로 차도와 분리하여 유아의 안전 사고를 예방하는 것이 좋겠음.
- 경사로 보행공간의 야간 조도 값을 40lx 이상 확보할 필요가 있음.
- 대중교통 이용자를 위한 진입도로의 보행진입 안전성을 확보할 필요가 있음. 단지 내 자동차의 이동 속도를 줄일 수 있는 도로 포장재 (사고석 등)의 사용을 확대하여, 보행자의 안전을 확보할 필요가 있음.
- 승강기와 주차장에는 CCTV 등을 설치하여 안전을 보완함.
- 주차장과 화장실, 수유실에는 위급상황에 대처할 수 있도록 비상벨 설치를 권장함.

■ 아이사랑 누리센터

1) 운영 전반에 관한 사항

- 층별 배치는 육아종합지원센터 설치매뉴얼(중앙육아종합지원센터, 2020)을 참고하여 전체 이용자의 특성과 주요사업의 방향에 맞추어 구성할 필요가 있음.
- 보육환경은 인구·사회적 환경 변화와 밀접한 바, 담당 부서 및 정책, 법규의 변화에 따라 시설의 프로그램도 변경될 가능성이 많으므로, 추후 변화에 가변적으로 적응할 수 있는 구조로 계획하는 것이 바람직 함.
- 여성만을 육아의 담당자로 상정하지 않고 남녀 모두가 아이를 동반하는 상황에 대해 고려할 필요가 있음.

2) 화장실

- 성별이 다른 아이를 동반한 보호자를 고려하여 가족형 화장실이나 가족형 탈의, 사

워실 등 가족 이용공간을 조성할 필요가 있음.

- 임신부, 영유아 동반 이용자가 모두 사용할 수 있는 공간을 만드는 것을 제안함. 기저귀교환대, 세면대, 유아용 변기, 성인용변기, 비상벨이나 비상전화 등을 갖춘 가족(다목적)화장실을 설치할 수 있음. 장애인 화장실과 함께 설치할 경우, 다목적 화장실로 가능함을 안내하고 남녀화장실에 각각 설치할 것을 권장함.
- 여자화장실과 남자화장실의 출입구를 완전히 분리하는 것이 좋음. 마주보고 있을 경우에는 가림막 등을 설치하여 시선을 차단하는 것이 좋음.
- 남녀화장실 모두에 기저귀 교환대를 설치하여야 함.
- 남녀화장실 모두 단위 부스 내 영유아 거치대(영유아보조의자) 설치를 권장함.
- 유아가 사용할 수 있는 낮은 높이의 유아 세면대 설치를 권장함.
- 실내놀이 시설에서 유아를 위한 화장실을 확보하거나 근접하도록 배치하는 것을 고려하여야 함.

3) 수유실

- 수유실은 문을 열었을 때, 수유하는 모습이 보이지 않도록 칸막이나 커튼 등을 설치하여야 함.
- 수유실 내에는 편안한 소파와 정수기, 세면대, 기저귀교환대, 휴지통, 전자레인지 등을 설치하여야 함.
- 수유실이라는 명칭 대신 자녀 돌봄 공간에 대한 새로운 명칭을 만드는 방안도 고려해 볼 필요가 있음.

4) 주차장

- 주차장을 거의 모두 확장형으로 하여, 아이를 동반한 이용자의 요구를 잘 반영하여 설계한 부분은 좋은 점으로 평가됨.

■ 공공산후조리원

1) 운영 전반에 관한 사항

- 산후조리를 위한 휴식과 안정의 공간임과 동시에 산모의 건강을 돌보고 육아에 필요한 기초 교육이 이루어지는 공간이기도 하다는 점을 인식할 필요가 있음.
- 모유수유 및 산후우울 예방 교육 등 전문화된 프로그램과 아버지 산후교육 및 신생아 돌봄 교육프로그램을 운영할 필요가 있음. 이를 위한 교육 공간을 마련하는 것이 필요함.
- 동거가족이나 한부모가구, 다문화 가정 등 가족다양성을 고려하여 시설 운영을 하

여야 함. 가족 면회나 보호자 규정을 유연하게 적용하여 친밀한 관계의 특수성이 반영될 수 있도록 함.

- 코로나19 장기화에 대비하는 방안으로 가족 면회나 보호자 동반을 제한하는 방침이 아니라, 시설 전반에 대한 방역과 방역지침을 철저히 준수하는 방식으로 대응하여야 함.
- 설계 단계에서 출산동으로 불리던 건물 이름을 대체할 수 있는 공공산후조리원의 이름을 조속하게 마련할 필요가 있음. 명칭 공모전을 통해 공공산후조리원에 대한 지역 사회의 관심을 증대시킬 수 있음.

2) 휴게 공간

- 공공산후조리원 간호사나 직원의 휴게실이 필요함. 용역을 제공하는 사람들의 휴게 공간도 별도로 제공할 필요가 있음.
- 남성보호자가 출입할 수 있고 남성간호사나 인력이 있을 수 있다는 가정 하에 성별로 분리된 휴게 공간을 만드는 것이 필요함.
- 식당 등에서 가변 칸막이 등을 활용하여 산모 전용 공간과 보호자 동반 공간을 구분하여 산모의 독립적 공간과 가족 공간 모두 배려하는 공간 배치가 필요함.

다. 공공시설 신축 과정의 공공성 강화를 위한 방안

- 공공건축 심의위원회 운영의 필요성(중앙육아지원센터, 2020: 29)
- 공공시설의 기획 및 설립 추진의 매 단계에서 성인지적 관점이 반영될 수 있도록 젠더전문가가 위원으로 포함되어야 함.
- 이용자 수요조사를 강화하여 이용자의 요구도가 시설의 설치와 운영에 반영될 수 있도록 함.

라. 공공시설의 성평등한 운영 방안을 위한 제언

1) 인천형 혁신육아의 플랫폼

- 혁신육아복합센터의 운영주체는 복합센터의 장점을 활용할 수 있는 방안을 보다 적극적으로 모색할 필요가 있음.
- 공간 구성의 과정에서 심신의 안정과 휴식이 중요한 공공산후조리원과 역동적이고 창의적인 공간 운영이 필요한 아이사랑 누리센터의 공존은 공간의 분리가 요구되기도 함. 하지만 공간의 배치가 독립적이면서 상호보완적으로 건립된다면 임신과 출산, 육아를 연속적이고 상호연관된 과정으로 인식하고 그에 따른 시민들의 요구를 반영할 수 있는 공공육아의 중요한 정책 플랫폼으로 활용될 수 있음.

- 출산과 육아를 단계적이고 단절적인 방식으로 접근하는 것이 아니라 유기적으로 연관된 문제로 바라볼 수 있게 함. 공공산후조리원 내에 육아 정보와 양육을 지원하는 다양한 기관에 관한 정보를 제공하는 것이 좋음.
- 임신과 출산, 육아의 협업체계를 구축하여 인천형 혁신육아의 공공성을 시민들과 공감하면서 여성친화적이고 성평등한 육아 환경을 조성하기 위한 노력으로 연결시킬 수 있음.

2) 성평등한 가족 문화 형성

- 출산을 준비하는 부모되기 교육과 남성의 육아참여를 증진시킬 수 있는 방안을 도입하여 성평등 가족문화를 형성하기 위한 장으로 활용할 수 있음. 이를 위해 부모교육과 성평등 가족문화를 접목시킨 교육프로그램의 개발과 적용을 위한 노력이 필요함.

3) 가족다양성에 대한 고려

- 동거가족이나 한부모가구, 다문화 가정 등 정상가족 규범에 의해 차별받거나 소외되는 사람들이 없도록 가족다양성을 고려하여 시설을 운영하는 것이 중요함. 공공산후조리원의 가족실 면회 규정이나 산모실 출입권한 등을 남편이나 가족으로 한정하지 않고 파트너 관계와 친밀한 관계를 폭넓게 인정하도록 함.
- 유아동반자를 부모로 한정하지 않고 다양한 보호와 육아의 상황을 고려하여야 함. 조부모나 친척, 돌봄노동자 등 다양한 관계의 사람들이 유아를 동반할 수 있다는 점을 염두에 두고 보호자의 범위를 확장하여 이용자들의 편의를 도모하여야 함.
- 조부모나 나이 많은 보호자, 장애를 가진 부모가 육아를 할 때의 어려움을 해소할 수 있는 프로그램을 운영

□ 정책 제언과 개선 과제

1. 개선 과제

가. 공공시설에 대한 설치 기준의 법제화의 과제

- 현재 인천시에는 공공시설과 관련된 법령들로서, 「도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙」, 「주차장법 시행령 및 규칙」, 「장애인 노인 임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률 시행령, 시행 규칙」, 「공중화장실 등에 관한 법률 시행령」, 「인천광역시 주차장 설치 및 관리 조례」, 「인천광역시 임산부 전용주차구역 설치 운영에 관한 조례」 등이 있음.
- 인천시의 다양한 계층에 속한 시민들이 이용하는 공공시설에 대한 사회적, 문화적, 신체적 조건을 고려해야 한다는 측면에서 공공시설에 대한 조례 제정 시 설치기준에 대한 조항의 삽입이 필요함.
- 공공시설의 건축물의 진입부와 보행로, 주차장, 주출입구에 대한 기준에서 장애인과 노인, 유아를 동반한 이용자의 특성을 고려한 접근성, 편의성, 안전성의 기준을 마련하는 것이 필요함.
- 건축물 내 편의시설에 대해, 내부시설, 위생시설, 돌봄시설 및 서비스 시설에 대한 기준에서도 여성과 남성, 유아와 노인 등 다양한 이용자의 특성을 고려할 필요가 있음(문은영 외, 2017: 149-150).
- 조례 제정을 위한 위원회의 구성 및 전문가 참여 시 양성평등기본법에서 규정한 성별비율을 준수하여야 함.

나. 공공시설에 신축 사업의 추진 과정에서의 과제

- 공공시설은 남녀 성별 요구도 차이에 기반한 접근성, 편의성, 안전성, 의사결정의 기준이 마련되어야 하기에 이용자의 요구도를 수렴하는 과정이 포함되어야 함.
- 공공시설 신축과정에서 주민설명회 등을 시행하고 타당도조사 과정에서 이용자의 요구가 설계과정에 반영될 수 있도록 하고 광역시 차원의 공공시설의 경우, 이용자 수요 및 욕구에 관한 설문조사를 실시하도록 함.
- 공공성 강화와 사업의 연속적이고 효율적인 수행을 위해 공공건축 심의위원회를 운영하는 것이 필요함.
- 사업의 기획에서부터 설계 심사, 심의위원회 등 사업의 매 단계에서의 의사결정 과정에 젠더전문가가 포함되어야 함. 모든 위원회의 구성에서는 성별비율을 고려하여 성평등한 의사결정이 이루어질 수 있도록 노력하여야 함.

- 공공시설물의 운영주체나 위탁운영 관계자들의 의견수렴이 적극적으로 이루어져야 하고 설계과정에서부터 운영주체가 참여하도록 함.

2. 특정성별영향평가의 성과

가. 혁신육아복합센터 설계 개선과제를 시설 설치에 반영

- 담당 공무원과 설계용역업체의 협의를 통해 특정성별영향평가의 설계 개선과제를 시설 설치 과정에서 반영하기로 함.
- 시설 설치에서 반영하기 어려운 개선과제의 경우 이유를 설명하고 개선할 수 있는 노력 방안을 모색하도록 함.

1) 접근성

	시설 설치 시 점검할 내용	반영여부 (○, △, ×)	설명
1	45인승 버스 접근성에 대한 논의는 접근도로의 상황, 회차 공간, 보행자 안전 등을 고려했을 때 적절하지 않음. 원안대로 25인승 이하 버스만 운행되도록 함.	○	
2	지하철역과 혁신육아복합센터 간 셔틀버스를 운영하도록 함.	△	향후 운영방안 수립 시 검토
3	기획 단계에서 남부체육시설의 주차시설, 또는 인천성모병원의 주차시설과 연계의 가능성이 타진되고 있음. 사업 담당자의 관계기관과의 적극적인 협의를 통해 주차공간 확보에 관한 논의가 조속히 이루어져야 함.	○	

2) 편의성

	시설 설치 시 점검할 내용	반영여부 (○, △, ×)	설명
1	경사로를 유아차나 휠체어 이용자가 이용할 수 있도록 1.2m 이상의 유효폭을 확보하고 기울기가 1/12 이하로 설치하는 것이 필요함.	○	
2	다양한 연령층의 이용자 특성을 고려한 표지판과 안내 시스템이 요구됨.	○	

3) 안전성

	시설 설치 시 점검할 내용	반영여부 (○, △, ×)	설명
1	보행공간은 연석이나 울타리 등으로 차도와 분리하여 유아의 안전 사고를 예방하는 것이 좋겠음.	○	
2	경사로 보행공간의 야간 조도 값을 40lx 이상 확보할 필요가 있음.	○	
3	대중교통 이용자를 위한 진입도로의 보행진입 안전성을 확보할 필요가 있음. 단지 내 자동차의 이동 속도를 줄일 수 있는 도로 포장재 (사고석 등)의 사용을 확대하여, 보행자의 안전을 확보할 필요가 있음.	○	
4	승강기와 주차장에는 CCTV 등을 설치하여 안전을 보완함.	○	
5	주차장과 화장실, 수유실에는 위급상황에 대처할 수 있도록 비상벨 설치를 권장함.	○	

■ 아이사랑 누리센터

1) 화장실

	시설 설치 시 점검할 내용	반영여부 (○, △, ×)	설명
1	성별이 다른 아이를 동반한 보호자를 고려하여 가족형 화장실이나 가족형 탈의, 샤워실 등 가족 이용공간을 조성할 필요가 있음.	○	
2	임산부, 영유아 동반 이용자가 모두 사용할 수 있는 공간을 만드는 것을 제안함. 기저귀교환대, 세면대, 유아용 변기, 성인용변기, 비상벨이나 비상전화 등을 갖춘 가족(다목적)화장실을 설치할 수 있음. 장애인 화장실과 함께 설치할 경우, 다목적 화장실로 가능함을 안내하고 남녀화장실에 각각 설치할 것을 권장함.	○	
3	여자화장실과 남자화장실의 출입구를 완전히 분리하는 것이 좋음. 마주보고 있을 경우에는 가림막 등을 설치하여 시선을 차단하는 것이 좋음.	○	
4	남녀화장실 모두에 기저귀 교환대를 설치하여야 함.	○	
5	남녀화장실 모두 단위 부스 내 영유아 거치대 (영유아보조의자) 설치를 권장함.	×	공간 제약 ▶ 화장실별 1개소 설치
6	유아가 사용할 수 있는 낮은 높이의 유아 세면대 설치를 권장함.	○	
7	실내놀이 시설에서 유아를 위한 화장실을 확보하거나 근접하도록 배치하는 것을 고려하여야 함.	○	

2) 수유실

	시설 설치 시 점검할 내용	반영여부 (○, △, ×)	설명
1	수유실은 문을 열었을 때, 수유하는 모습이 보이지 않도록 칸막이나 커튼 등을 설치하여야 함.	○	
2	수유실 내에는 편안한 소파와 정수기, 세면대, 기저귀 교환대, 휴지통, 전자레인지 등을 설치하여야 함.	△	가구, 집기 품목은 향후 검토 후 반영

■ 공공산후조리원

1) 휴게 공간

	시설 설치 시 점검할 내용	반영여부 (○, △, ×)	설명
1	공공산후조리원 간호사나 직원의 휴게실이 필요함. 용역을 제공하는 사람들의 휴게 공간도 별도로 제공할 필요가 있음.	○	
2	남성보호자가 출입할 수 있고 남성간호사나 인력이 있을 수 있다는 가정 하에 성별로 분리된 휴게 공간을 만드는 것이 필요함.	×	건축면적 범위 내 산후조리원 주이용자 필수 공간 확보 우선 조닝 ▶ 필요시 공용 공간 내 간이 칸막이 등 이용으로 유동적 공간 활용 ▶ 휴게 공간 이용시간 조정
3	식당 등에서 가변 칸막이 등을 활용하여 산모 전용 공간과 보호자 동반 공간을 구분하여 산모의 독립적 공간과 가족 공간 모두 배려하는 공간 배치가 필요함.	×	▶ 식당 이용시간 조정 (산모 단독 이용, 보호자 동반이용 시간 구분)

3. 정책제언

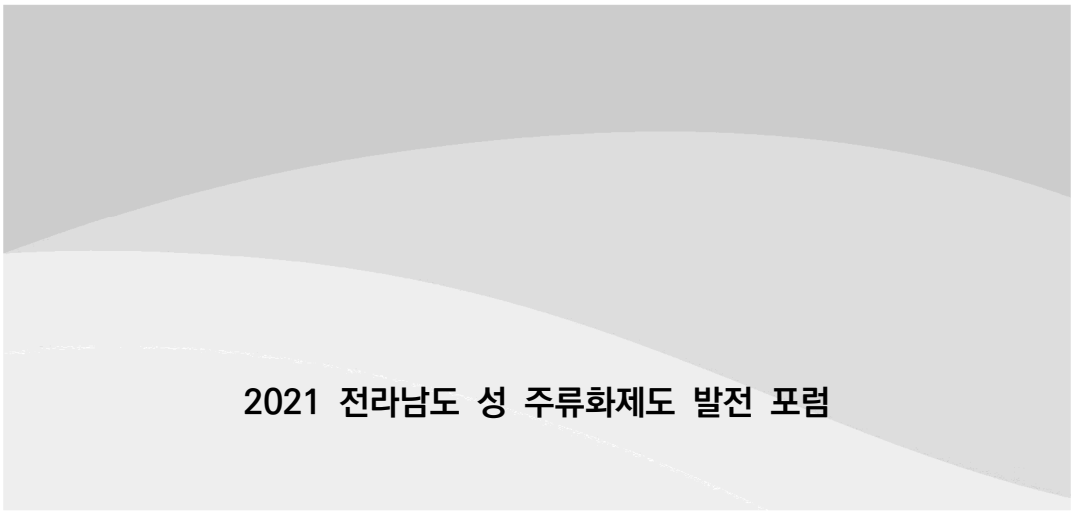
가. 공공시설의 신축 사업의 추진과정의 효율화

- 공공시설의 목적 및 기능을 검토하여 설계의 기본방향을 구성함.
- 사업 운영주체나 담당자의 변경으로 인한 불연속성을 최소화하여 사업의 효율성을 증진함.
- 사업추진과정에서 설계 계획을 명료하게 작성하여 사업담당자들이 공유하고 다양한 이해관계자들의 의견을 조정을 신속하게 추진할 수 있는 의사결정 단위를 분명하게 정함.
- 운영주체가 참여하는 설계간담회를 설계 요구에 실질적인 운영자들의 요구가 반영 되도록 함.
- 유사 공공시설에 대한 수요자 요구의 선행연구를 검토하고 이용자 요구를 파악하기 위한 설문조사를 실시하여 설계에 반영하도록 노력함.

- 주민자치위원회나 주민들이 참여하는 공공건축 심의위원회를 운영하는 것이 필요함.
- 공공시설 설치 시 접근성과 편의성, 안전성에서의 성평등이 이루어질 수 있도록 공공시설 모니터링 점검 지표(문은영 외, 2017)를 적극 활용하여야 함.

나. 여성친화적인 도시 공간 조성과 성인지적 사업 추진

- 공공시설의 설계 및 운영에 있어서 성인지적 관점에서의 사업 추진의 방향성을 명확하게 함.
- 설계 공모전 심사 시, 젠더전문가를 포함하여 심사 시 건축공간의 적정성에 대한 평가가 이루어지도록 하는 것이 바람직 함.
- 공공시설의 기획 및 설립 추진의 매 단계에서 성인지적 관점이 반영될 수 있도록 젠더전문가가 위원으로 포함되어야 함.
- 특정성별영향평가 이후 사업 추진에 관한 사후 모니터링 작업을 통해 정책 환류를 확인하는 후속 연구가 필요함.
- 여성 시민의 삶에 밀접한 영향을 미치는 공공시설의 신축시에는 특정성별영향평가를 정례화하여 공공시설의 건축단계에서부터 성인지적 관점의 사업수행이 이루어질 수 있도록 함.
- 신축된 공공시설이 시민들의 참여를 증진하면서 성평등한 문화 확산에 기여할 수 있도록 운영방향과 프로그램이 개발되어야 함. 다양한 성평등 문화 확산 프로그램이 행사나 교육 등의 프로그램에 반영될 수 있도록 공공시설 운영자 간의 네트워크와 젠더 거버넌스 체계를 구축하는 것이 필요함.
- 여성의 임파워링 공간으로서의 공공시설의 기능을 활성화할 수 있는 방안을 모색하여야 함.



2021 전라남도 성 주류화제도 발전 포럼

[토 론 1]

백 경 미
(경기도 여성정책과 주무관)

경기도 특정성별영향평가 실시 현황과 향후 과제

백 경 미
[경기도 여성정책과 주무관]

목 차

- I. 경기도 추진 기반 검토
- II. 경기도 특정성별영향평가 실시현황
- III. 경기도 법적 근거 개선 및 향후 과제

I. 경기도 특정성별영향평가 추진 기반 검토

2021. 3월 기준

구분	특정성별평가 근거 조례	위원회 구성 및 운영 (대상정책 선정 및 이행점검)	전문관 채용	실시
광역	경기도	경기도	경기도	경기도
기초	8개 시군 미개정	8개 시군 미설치	수원시 용인시 성남시 고양시 화성시 파주시 안양시	수원시 용인시

I. 경기도 특정성별영향평가 추진 기반 검토

- 경기도내 약 74% 이상의 지자체가 특정평가 추진을 위한 기반을 갖추었고
도 및 7개 기관이 성별영향평가 전문관을 채용하고 있지만 수행 실적은 광
역 포함 3개 기관 뿐
- 특정평가가 공무원이 수행하기 어려운 정책에 대해 전문가가 심층적으로 수
행하는 평가라는 점에서 기초단위까지 확대하기 위해 선결되어야 할 문제는?

- ✓ 연구수행 예산
- ✓ 성인지적 분석이 가능한 수행 기관
- ✓ 지방성별영향평가위원회 위원의 전문성
- ✓ 성별영향평가 기관담당자 역량

II. 경기도 특정성별영향평가 추진 현황

1. 대상사업 선정 기준

- 다수 부서(기관)에 관련되거나 공공기관이 수행하는 사업으로 수혜 대상의 범위가 넓어 파급효과가 크고 도민생활과 직접 관련되는 주요사업

* 21년 '다문화가족지원 정책'으로 성별영향평가위원회 의결을 통해 수행 중

특정평가 방법 : 전문연구기관(경기도여성가족재단)에 위탁하여 실시

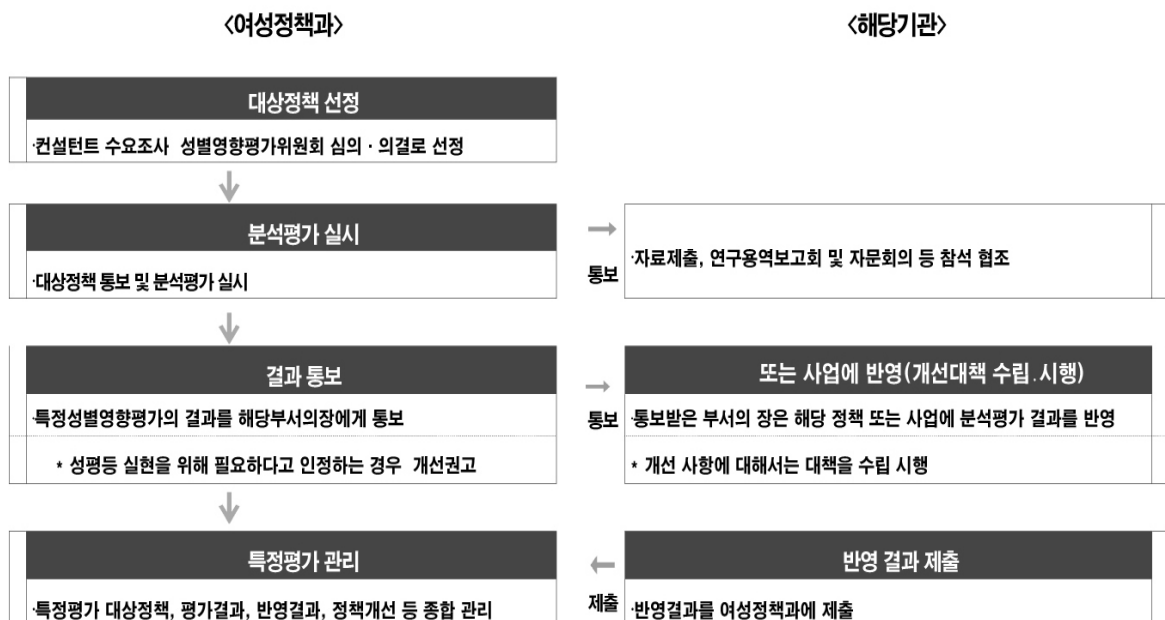
2. 대상정책 소관부서(기관) 협조사항

- (평가기간 중) 관련자료 제공, 지원 및 자문(면담 및 자문회의, 착수 중간 결과보고회 참석)
- (평가완료 후) 평가결과 및 정책개선 권고안에 대한 개선대책 수립 시행 및 반영결과 제출

* 경기도성별영향평가 조례 제13조

II. 경기도 특정성별영향평가 추진 현황

3. 특정성별영향평가 절차



II. 경기도 특정성별영향평가 추진 현황

4. 추진 실적 (근거법 마련 이전부터 추진)

연도	주제	연도	주제
2008	생활체육활성화 사업, 광교신도시개발계획	2009	산학관 맞춤형 인력양성 사업
2013	옛길(삼남길) 개발 및 활용 사업	2018	문화정책(경기상상캠퍼스 사업)
2014	재난안전대책	2019	도시재생사업(도시재생지원센터 사업)
2015	농촌체험마을 조성사업 귀농·귀촌인 지원 사업	2020	남북교류협력사업(DMZ정책 중심)
2016	학교폭력예방정책	2021	가족정책(다문화가족 정책)
2017	따복공동체 사업		

II. 경기도 특정성별영향평가 추진 현황

4. 법적 근거와 시스템...그럼에도 불구하고

- 대상사업 선정 시의 어려움
 - 위원회 의결, 연구수행 전 기관담당부서와의 협의과정, 연구기관 수행에도 불구하고 대상정책 부서의 극심한 반발
 - 자료협조, 자문은 물론 연구수행 이후에도 개선계획수립 및 이행에도 부정적인 영향
- 개선권고-반영계획 수립) 이후 실질적 이행점검과 관리 과정의 부실
 - 개선권고- 반영계획 제출까지는(경기도 조례에 근거 명시) 원활히 수행되지만 실질적 이행과 이행점검 관리까지 이어지지 못하고 다음 과제 수행으로 이어지는 관행이 되풀이됨

Ⅲ. 특정성별영향평가 관련 경기도 개선 사항 및 향후 과제

1. 대상정책 선정 관련 개선

- (특정) 성별영향평가 대상정책을 성별영향평가위원회에서 심의.선정하도록 규정

개선 전		개선 후	
경기도 성별영향 평가 조례	제7조(성별영향평가 대상) ① 1.~3. (생략) 4. 『지방재정법』 제41조제2항에 다른 세출에 산의 단위사업 ② (생략) ③ 성별영향평가를 위한 대상 정책의 선정 기준 및 절차 등에 필요한 사항은 시행규칙으로 정한다. 제12조(특정성별영향평가) ① 도지사는 다음 각 호의 사항에 대하여 특정하여 성별영향평가를 실 시할 수 있다. 1~4.(생략)	경기도 성별영향 평가 조례	좌동
경기도 성별영향 평가 조례 시행규칙	별도 규정 없음	경기도 성별영향 평가 조례 시행규칙	제2조(성별영향평가 대상 정책의 선정 등) ① 조례 제7조제1항제4호 및 제12조제1항 각호에 관한 성별 영향평가를 실시할 경우 조례 제15조에 따른 성별영 향평가위원회에서 대상과제를 심의.선정한다.

Ⅲ. 특정성별영향평가 관련 경기도 개선 사항 및 향후 과제

2. 정책개선 실효성 제고 관련 개선

- 권고 내용, 조치기한을 명시하고 위원회를 통한 이행점검 결과보고를 의무화함

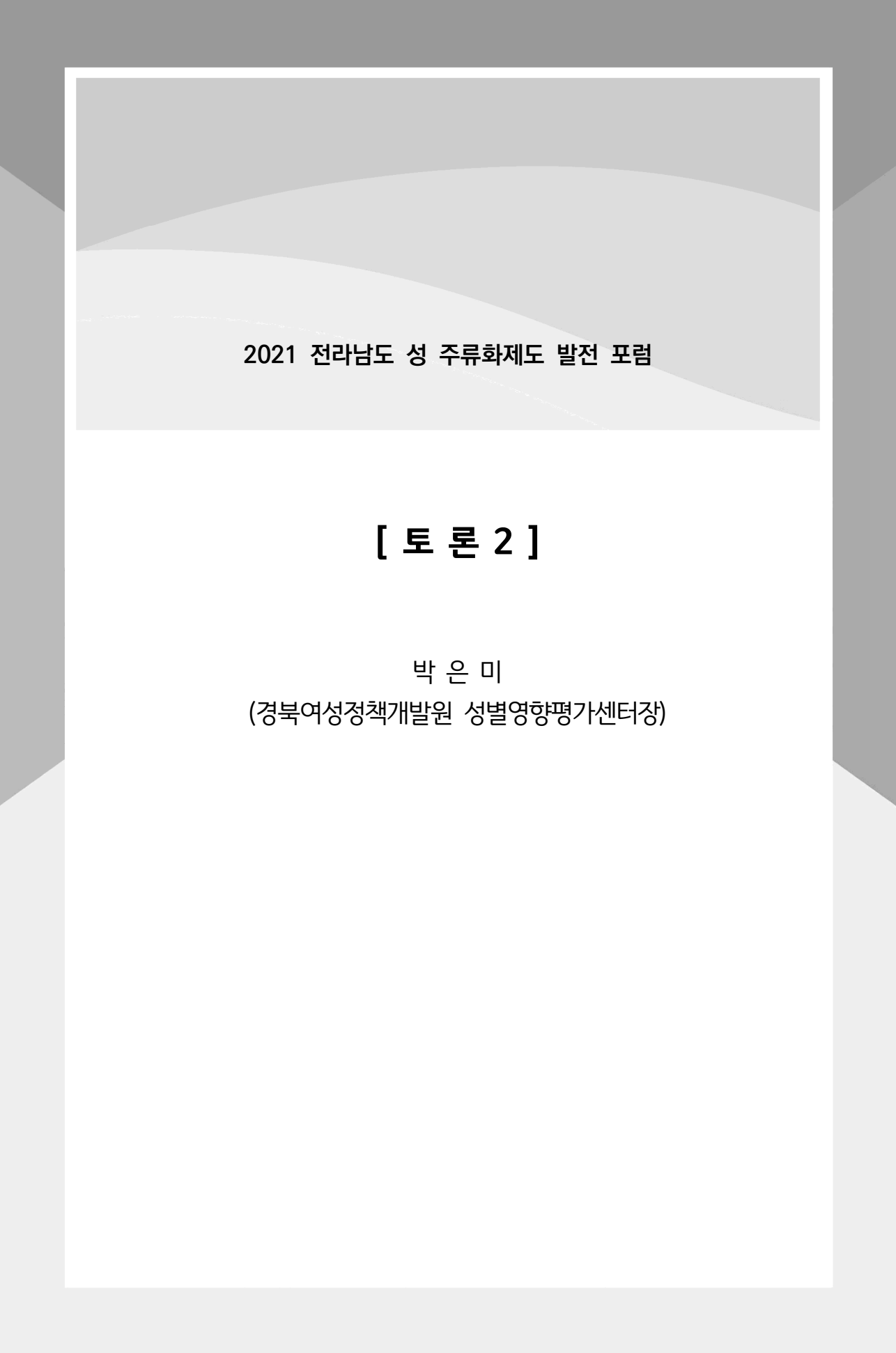
개선 전		개선 후	
경기도 성별영향 평가 조 례	제13조(정책개선 권고) ① 도지사는...(중략)...정책 개선을 권고할 수 있다. ② 제1항에 따라 정책개선 권고를 받은 기관의 장은 개선 대책을 수립 시행하고 그 결과를 도지사에게 통 보하여야 한다. ③ 제1항 및 제2항에 따른 정책개선 권고 및 개선 대 책의 수립 시행에 필요한 사항은 시행규칙으로 정한 다.	경기도 성별영향 평가 조례	좌동
경기도 성별영향 평가 조 례 시행규칙	별도 규정 없음	경기도 성별영향 평가 조례 시행규칙	제4조(특정성별영향평가 정책개선 권고) ① ...개선권고를 하는 경우 다음 각 호의 사항을 명시하여야 한다. 1. 관련 법령정책사업의 현황 및 문제점 2. 개선 권고의 내용 3. 개선 조치 기한 ② ...개선 권고를 받은 기관의 장은 30일 이내에 그 개선계획 을 도지사에게 제출하여야 하고, 개선 조치 기한이 지난 후 30일 이내에 개선계획 이행결과를 도지사에게 제출해야 한 다. (중략) ③ 도지사는 제2항에 제출된 개선 계획에 대해 이행여부를 점검 하고 점검결과를 성별영향평가위원회에 제출해야 한다.

III. 특정성별영향평가 관련 경기도 개선 사항 및 향후 과제

3. 향후 계획

- 성별영향평가위원회를 통한 대상정책 선정
- 대상정책부서(기관)/연구기관/여성부서 간담회 정례화를 통해 개선권고 수용을 제고
- 자치법규에 근거한 이행여부 관리 및 성별영향평가위원회 보고로 집행력 강화
- 특정평가를 통한 정책개선 홍보 강화(대상정책부서 역할 부각)
- 대상정책은 경기도 공통 성별영향평가 과제로 추진하여 개선 관리를 도 전역으로 확대

감사합니다



2021 전라남도 성 주류화제도 발전 포럼

[토 론 2]

박 은 미

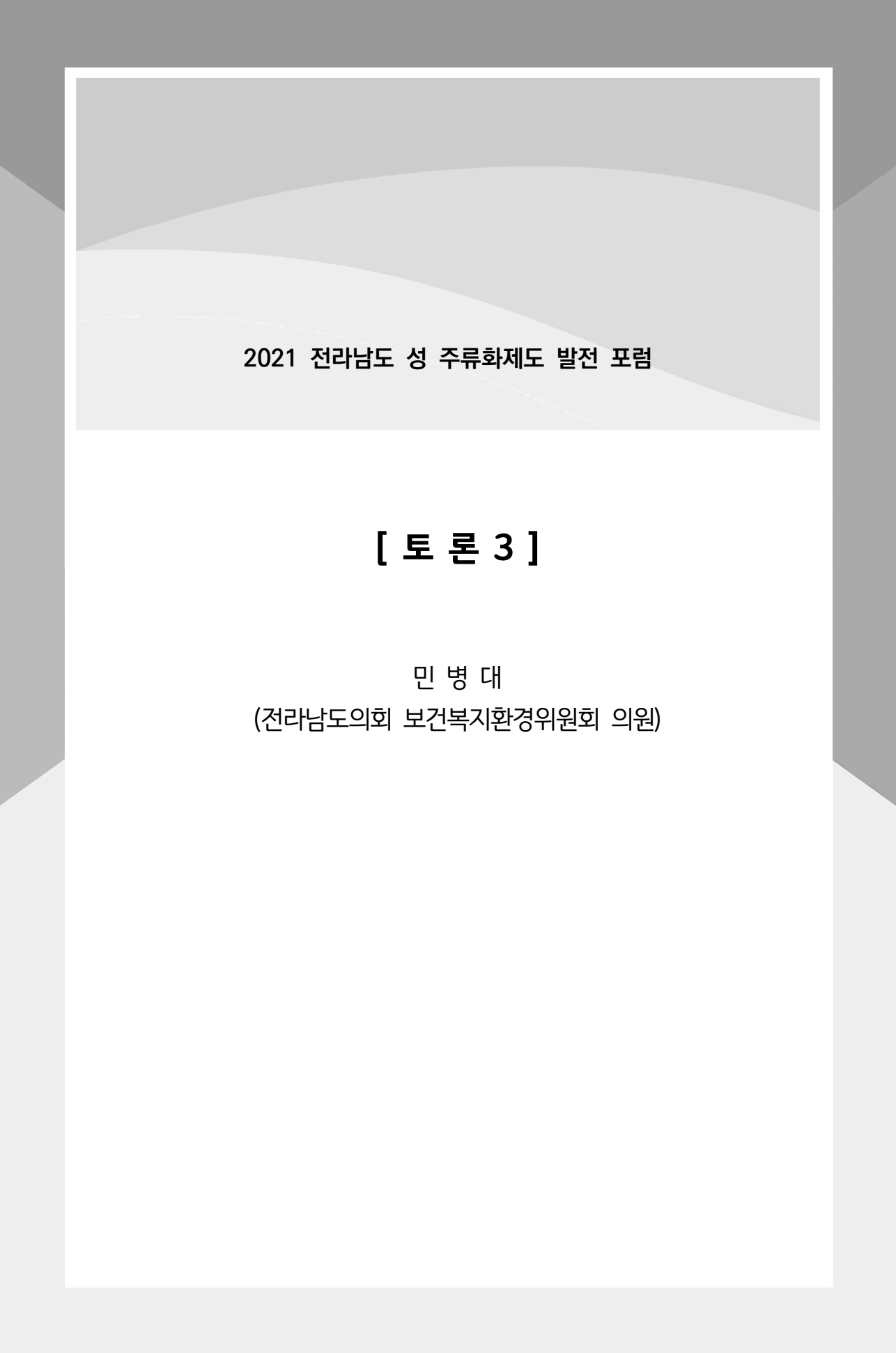
(경북여성정책개발원 성별영향평가센터장)

경북지역 특정성별영향평가 활성화 방안에 관하여

박은미(경북여성정책개발원)

그 간 지방자치단체의 성평등 정책실현에 기여한 성별영향평가제도는 2005년부터 시행하여 왔으며, 2012년 3월 성별영향평가법이 시행되어 2005년부터 실시돼 온 성별영향평가제도는 또 다른 전환기를 맞기 하였다. 일부 사업에 대해서만 적용한 성별영향평가 범위가 모든 정책, 제·개정 되는 조례와 규칙, 성평등에 중대한 영향을 미칠 가능성이 있는 계획으로 그 대상 범위가 확대되어 양성평등 기반 강화에 큰 영향을 미친 것으로 보인다. 2018년 개정에서는 특정성별영향평가를 시급히 실시할 필요가 있다고 인정되는 경우에는 중앙성별영향평가위원회의 심의·조정 절차를 생략할 수 있도록 하는 등 현행 제도의 운영상 나타난 일부 미비점을 개선 및 보완하였다. 경상북도는 2013년에 성별영향평가 조례가 시행되었으며, 공기관의 핵심정책 또는 사회적 이슈가 되는 정책에 대해 전문가의 심층적 성별영향평가를 통해 정책 개선방안을 도출하는 제도적 기반을 마련하였다. 제도적 기반을 근거로 하여 경상북도 성별영향평가사업에 대한 성과는 첫째, 성인지 정책 수립의 도구로서 공무원의 성별영향평가의 수용성이 확산되었다는 점, 둘째, 도민체감형 정책인지 효과가 강화되었다는 점, 셋째, 성별영향평가 내실화를 위한 추진체계가 강화되고 있다는 점, 넷째, 성별영향평가 교육 확대와 실습 위주 교육을 통한 실효성 제고 등이다. 경상북도는 2008년부터 일자리분야, 농촌지역 편의장비, 교육훈련프로그램, 보건 및 건강분야를 대상으로 한 특정성별영향평가 추진하였다. 이를 통해 도민 체감형 성별영향평가 정책개선안을 제시하였고, 지속적인 정책개선의 실천을 정책집행자와 NGO, 의회, 전문가들 간에 서로 연대하여 추진하고 있다. 특정성별영향평가는 도민들의 일상 생활에서 성별 격차로 인해 불편함을 느껴거나 성별격차 개선이 필요하다고 생각되는 과제 발굴이 중요하다. 발굴된 과제를 전문가들이 심층적으로 분석하고, 도출된 개선안을 관련 부처에 통보 하고 이행사항을 점검함으로써 성별영향평가의 정책개선 기능을 강화한다. 정책개선 및 이행점점의 순기능적 역할을 하는 경상북도 특정성별영향평가를 지속적으로 추진하기 위해 많은 노력을 하고 있다. 따라서 금년도에는 경상북도교육청과 정기적인 자문 및 회의를 통해 2021년 4월 경상

북도교육청 성별영향평가 조례를 마련하였다. 주요 내용은 성별영향평가 대상정책 및 사업에 관한 사항과 주요정책의 양성평등관점에서 재평가하여 개선을 권고하는 특정성별영향평가, 업무관련 공무원 교육과 전문성 확보 등이다. 2019년 경상북도교육청과의 MOU체결 후 성별영향평가사업에 관한 본격적인 논의가 이루어졌고, 금년도는 제도적인 기반을 마련하였다. 이를 통해 특정성별영향평가 예산수립에 관해 검토하였고, 현재 긍정적인 방향으로 추진되고 있다. 경상북도 중고등학교 학생과 교사를 대상으로 한 양성평등교육프로그램 내용에 관한 심층분석 및 현장에 적용할 수 있는 프로그램 개발을 검토하고 있다. 특정성별영향평가는 도민들의 일상생활에 밀접한 과제 발굴이 가장 중요하므로 관련 전문가들의 논의가 이루어지거나 공모를 통한 다양한 방법을 검토할 필요가 있다. 그 다음이 기관간의 협력이다. 특정성별영향평가를 확산하기 위해 지방자치단체 등과의 협력적 거버넌스를 구축해 나가는 것이 필요하다. 경상북도교육청과의 적극적인 협력을 통해 특정성별영향평가에 대한 검토를 요청했으며, 이를 반영한 예산을 수립한 것으로 보인다. 더 나아가 정책집행자와 의회, 전문가들 간에 서로 연대하는 체계를 적극적으로 구축해야 할 필요성이 있으며, 특히 성주류화 거버넌스를 안정적으로 만들어가는 전략적 접근과 함께 모니터링이 실현되어야만 특정성별영향평가의 실질적인 효과를 가져 올 수 있을 것으로 보인다. 한편, 특정성별영향평가에서 제안한 정책개선안이 반영하기까지 어려움이 있으므로 이행점검을 적극적으로 도입하여 도출된 정책개선안이 실제로 추진되었는지를 확인할 필요가 있다. 특정성별영향평가를 통한 반영한 정책개선 내용은 적극적인 홍보하여 특정성별영향평가의 파급효과를 알려야 할 것이다. 마지막으로 특정성별영향평가 과제를 지속적으로 발굴하는 노력을 하고, 예산 수립을 위한 기관간 협력체계는 다시 한번 더 강조할 필요가 있다.



2021 전라남도 성 주류화제도 발전 포럼

[토 론 3]

민 병 대
(전라남도의회 보건복지환경위원회 의원)

MEMO



MEMO



MEMO



MEMO



MEMO



MEMO

